

urbanistica

INFORMAZIONI

INU

XXXI
CONGRESSO
NAZIONALE

Bologna, 18 novembre 2022

■ Il cantiere per la RIFORMA **urbanistica** e una nuova legge di PRINCIPI FONDAMENTALI per il **governo del territorio** ■ Sistema delle **conoscenze** e delle **valutazioni** nella pianificazione, rapporti con la programmazione ■ **Suolo e servizi ecosistemici** negli STRUMENTI di pianificazione urbanistica ■ Per un ridisegno dei **rapporti** tra piani **settoriali** e piani **territoriali e urbanistici** ■ NATURA e CONTENUTI della pianificazione territoriale ■ Strumenti di **pianificazione urbanistica** ■ Punti fermi per l'aggiornamento degli **standard urbanistici** ■ Disciplina della PEREQUAZIONE e delle **compensazioni** urbanistiche. **Fiscaltà** urbanistica. Disciplina degli **accordi** pubblico-privato; **convenzioni** ■ **Democrazia** del PIANO e del progetto ■

305 s.i.

Rivista bimestrale
Anno L
Settembre-Ottobre
2022
ISSN n. 0392-5005
Edizione digitale
€ 10,00

50
anni
1972-2022

INU
Edizioni

In caso di mancato recapito rinviare a ufficio posta Roma - Romanina per la restituzione al mittente previo addebito.
Poste Italiane S.p.A. Spedizione in abbonamento postale - D.L. 353/2003 (conv. in L. 27/2/2004 n. 46) art. 1 comma 1 - DCB - Roma

INU | XXXI
CONGRESSO
NAZIONALE
Bologna, 18 novembre 2022

**Rivista bimestrale urbanistica
e ambientale dell'Istituto
Nazionale Urbanistica**
Fondata da Edoardo Salzano

Direttrice scientifica
Carolina Giaimo

Vicedirettore
Vittorio Salmoni

Redazione nazionale
Francesca Calace, Emanuela Coppola,
Carmen Giannino, Elena Marchigiani,
Franco Marini, Stefano Salata,
Sandra Vecchietti, Ignazio Vinci

Segreteria di redazione
Valeria Vitulano

Progetto grafico
Luisa Montobbio (DIST/Polito)

Impaginazione
Viviana Martorana, Valeria Vitulano

Immagine in IV di copertina
Gosia Turzeniecka, *Block*

**305 special issue
XXXI Congresso Inu**
a cura di Carolina Giaimo
Anno L
Settembre-Ottobre 2022
Edizione digitale
Euro 10,00

**Comitato scientifico e Consiglio
direttivo nazionale INU**

Andrea Arcidiacono, Marisa Fantin,
Paolo Galuzzi, Carlo Gasparrini,
Carolina Giaimo, Carmen Giannino,
Giancarlo Mastrovito, Luigi Pingitore,
Marichela Sepe, Comune di Ancona,
Regione Emilia-Romagna, Regione
Piemonte

Componente dei Presidenti di
Sezione e secondi rappresentanti:
Francesco Alberti (Toscana 2° rap.),
Carlo Alberto Barbieri (Piemonte
e Valle d'Aosta), Alessandro Bruni
(Umbria), Domenico Cecchini
(Lazio), Claudio Centanni (Marche),
Camilla Cerrina Feroni (Toscana),
Marco Engel (Lombardia), Sandro
Fabbro (Friuli Venezia Giulia),
Isidoro Fasolino (Campania 2° rap.),
Gianfranco Fiora (Piemonte e Valle
d'Aosta 2° rap.), Laura Fregolent
(Veneto), Luca Imberti (Lombardia
2° rap.), Francesco Licheri
(Sardegna), Giampiero Lombardini
(Liguria), Roberto Masciarucci
(Abruzzo e Molise), Francesco
Domenico Moccia (Campania),
Domenico Passarelli (Calabria),
Pierluigi Properzi (Abruzzo e Molise
2° rap.), Francesco Rotondo (Puglia),
Francesco Scorza (Basilicata),
Michele Stramandinoli (Alto Adige),
Michele Talia (Lazio 2° rap.), Simona
Tondelli (Emilia-Romagna 2° rap.),
Anna Viganò (Trentino), Giuseppe
Trombino (Sicilia), Sandra Vecchietti
(Emilia-Romagna).

**Componenti regionali
del comitato scientifico**

Abruzzo e Molise: Donato Di Ludovico
(coord.), donato.diludovico@gmail.com

Alto Adige: Pierguido Morello (coord.)
Basilicata: Piergiuseppe Pontrandolfi
(coord.), piergiuseppe.pontrandolfi@
gmail.com

Calabria: Giuseppe Caridi (coord.),
giuseppe.caridi@alice.it

Campania: Giuseppe Guida (coord.),
Arena A., Berruti G., Gerundo C., Grimaldi
M., Somma M.

Emilia-Romagna: Simona Tondelli
(coord.), simona.tondelli@unibo.it

Fiuli Venezia Giulia: Sandro Fabbro
Lazio: Chiara Ravagnan (coord.), chiara.
ravagnan@uniroma1.it, Poli I., Rossi F.

Liguria: Franca Balletti (coord.),
francaballetti@libero.it

Lombardia: Iginio Rossi (coord.), iginio.
rossi@inu.it

Marche: Roberta Angelini (coord.),
robarch@hotmail.com, Vitali G.

Piemonte: Silvia Saccomani (coord.)
silvia.saccomani@formerfaculty.polito.it,
La Riccia L.

Puglia: Giuseppe Milano e
Giovanna Mangialardi (coord.),
ingegnereregiospamilano@gmail.
com, giovanna.mangialardi@poliba.it,
Maiorano F., Mancarella J., Paparusso O.,
Spadafina G.

Sardegna: Roberto Barracu (coord.)
Sicilia: Giuseppe Trombino (coord.)

Toscana: Leonardo Rignanese (coord.),
leonardo.rignanese@poliba.it, Alberti F.,
Nespolo L.

Trentino: Giovanna Ulrici

Umbria: Beniamino Murgante (coord.),
murgante@gmail.com

Veneto: Matteo Basso (coord.), mbasso@
iuav.it



Associato all'Unione
Stampa Periodica Italiana

Registrazione presso il Tribunale della
stampa di Roma, n.122/1997

Editore

INU Edizioni
Iscr. Tribunale di Roma n. 3563/1995;
Roc n. 3915/2001;
Iscr. Cciaa di Roma n. 814190.
Direttore responsabile: Francesco Sbetti

**Consiglio di amministrazione
di INU Edizioni**

F. Sbetti (presidente),
G. Cristoforetti (consigliere),
D. Di Ludovico (consigliere),
D. Passarelli (consigliere),
L. Pogliani (consigliera),
S. Vecchietti (consigliera).

Servizio abbonamenti

Monica Belli
Email: inued@inuedizioni.it

**Redazione, amministrazione e
pubblicità**

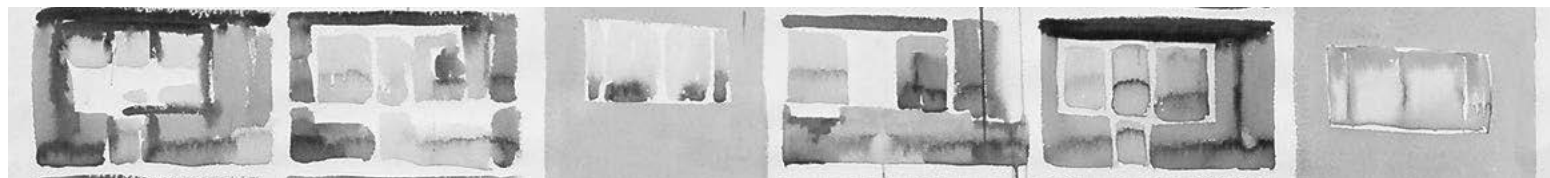
Inu Edizioni srl
Via Castro Dei Volsci 14 - 00179 Roma
Tel. 06 68134341 / 335-5487645
<http://www.inuedizioni.com>

INTRODUZIONE

- 5 Catalepton. I materiali del XXXI Congresso Inu**
Carolina Giaimo

APERTURE

- 6 Tra passato e futuro**
Stefano Stanghellini
- 8 Le prospettive dell'urbanistica riformista in una complessa fase di transizione**
Michele Talia
- 12 Una legge di principi per la transizione ecologica del progetto urbanistico**
Andrea Arcidiacono
- 15 Oltre la pandemia e verso il XXXI Congresso. Mutamenti organizzativi nel solco della tradizione**
Francesco Domenico Moccia
- 19 Il bilancio dell'Inu di fronte alle sfide del cambiamento**
Simona Tondelli
- 21 Le attività dell'Inu tra continuità e innovazione**
Domenico Passarelli
- 23 Il laboratorio Inu Giovani e la "quarta generazione di urbanistica"**
Luana Di Lodovico
- 26 I 90 anni dell'Istituto nazionale di urbanistica: un accumulo di conoscenze e riflessioni**
Patrizia Gabellini
- 29 Urbanpromo: uno strumento per indagare la realtà**
Gianni Biagi
- 33 Il Rapporto dal Territorio e il dibattito congressuale**
Pierluigi Properzi, Simone Ombuen, Donato Di Ludovico
- 35 Le attività editoriali di Inu Edizioni 2019-2022**
Francesco Sbeti



GRUPPI DI LAVORO TEMATICI

Il cantiere Inu per la legge di principi sul governo del territorio

- 39** **I principi fondamentali del governo del territorio**
Francesco Domenico Moccia, Michele Talia
- 43** **Sistema delle conoscenze e delle valutazioni nella pianificazione, rapporti con la programmazione**
Carmen Giannino, Simone Ombuen
- 46** **Suolo e servizi ecosistemici nella pianificazione urbanistica**
Andrea Arcidiacono, Simona Tondelli
- 49** **Per un ridisegno dei rapporti tra piani settoriali e piani territoriali e urbanistici**
Carlo Gasparrini, Rosario Pavia
- 52** **Natura e contenuti della pianificazione territoriale**
Valeria Lingua, Francesca Moraci
- 55** **Gli strumenti di pianificazione urbanistica**
Carlo Alberto Barbieri, Patrizia Gabellini
- 58** **Punti fermi per l'aggiornamento degli standard urbanistici**
Carolina Giaimo, Laura Ricci, Marichela Sepe
- 61** **Disciplina della perequazione e delle compensazioni urbanistiche. Fiscalità urbanistica. Disciplina degli accordi pubblico-privato (e del convenzionamento)**
Paolo Galuzzi, Stefano Stanghellini
- 64** **La democrazia del piano e del progetto**
Gilda Berruti, Raffaella Radocchia

GLI EVENTI PREPARATORI DEL XXXI CONGRESSO INU

- 67** **Manifesto per l'urbanistica e principi e contenuti essenziali della proposta di legge nazionale**
Milano, 16 giugno 2022
- 71** **Semplificazione e governo del territorio. La pianificazione territoriale e urbanistica alla prova del PNRR**
L'Aquila, 16 luglio 2022
- 75** **Stato/Regioni nel governo del territorio**
Napoli, 7 novembre 2022

ATTIVITÀ E CONTRIBUTI DELLE SEZIONI REGIONALI INU

Sezione Abruzzo e Molise

- 79** **Tentativi incerti di legislazione e assenza di pianificazione in Abruzzo e Molise**
Donato Di Ludovico, Roberto Mascarucci, Luciano De Bonis, Giovanni Ottaviano, Emilio Ntarelli

Sezione Alto Adige-Südtirol

- 81** **La nuova legge provinciale territorio e paesaggio**
Pierguido Morello

Sezione Basilicata

- 85** **Dalla Basilicata: una prospettiva per un programma di azioni nei territori marginali**
Francesco Scorza

Sezione Calabria

- 88** **L'attività dell'Inu Calabria nell'attuale gestione. Verso il XXXI Congresso nazionale**
Domenico Passarelli

Sezione Campania

- 91** **Sezione Campania. Momenti di disseminazione di pianificazione integrata e responsabilità ecologica**
Francesco Domenico Moccia

Sezione Emilia-Romagna

- 93** **La nuova fase di pianificazione in Emilia-Romagna**
Sandra Vecchietti

Sezione Friuli Venezia Giulia

- 96** **La centralità della strategia della rigenerazione territoriale**
Sandro Fabbro

Sezione Lazio

- 98** **Per aggiornare il Piano di Roma**
Romina D'Ascanio, Domenico Cecchini, Enrico Lorusso, Simone Ombuen, Marco Tamburini

Sezione Liguria

- 100** **Il modello di pianificazione in Liguria. Rigenerazione urbana, nuovi standard, area vasta e ambiente: tentativi di innovazione**
Giampiero Lombardini



Sezione Lombardia

103 **Un triennio alla rincorsa della complessità attraversando la pandemia**

Marco Engel

104 **Laicizzare non rottamare la pianificazione urbanistica**

Fortunato Pagano

Sezione Marche

106 **Il ruolo delle tematiche innovative nella nuova legge regionale delle Marche sul governo del territorio**

Claudio Centanni, Viviana Veschi, Alessio Piancone, Roberta Angelini

Sezione Piemonte e Valle d'Aosta

109 **Tra bilanci e prospettive. Pianificazione e governo del territorio in Piemonte e Valle d'Aosta**

Carlo Alberto Barbieri, Silvia Saccomani, Ilario Abate Daga, Benedetta Giudice, Chantal Treves

Sezione Puglia

113 **Tra riqualificazione edilizia, rigenerazione urbana e la necessità di una nuova Lur anche la Puglia attende la legge di principi**

Francesca Calace, Francesco Rotondo

Sezione Sardegna

115 **On the road. Un percorso col territorio**

Francesco Licheri, Alessandra Casu

Sezione Sicilia

117 **Una nuova legge urbanistica da sperimentare nella ripartenza post pandemica**

Giuseppe Trombino

Sezione Toscana

119 **Il governo del territorio in Toscana, tra tradizione, sperimentalismo e sguardo al futuro**

Consiglio direttivo Inu Toscana

Sezione Trentino

122 **Sguardi retró per un futuro equo e sostenibile. L'impegno della Sezione Trentino**

Anna Viganò

Sezione Umbria

124 **L'Umbria un laboratorio in evoluzione. Dalla programmazione alla pianificazione, dalla riqualificazione alla rigenerazione**

Alessandro Bruni

Sezione Veneto

126 **Una riforma a partire dai territori: il caso Veneto**

Consiglio direttivo Inu Veneto

XXXI Congresso Inu Bologna, 18.11.2022

La riforma urbanistica e una nuova legge di principi per il governo del territorio

9.30 **Apertura XXXI Congresso**

Sandra Vecchietti, Presidente Sezione INU Emilia Romagna
Simona Tondelli, Prorettrice Università di Bologna

10.00 **Saluti istituzionali**

Regione Emilia Romagna
Comune di Bologna

10.30 | *Sessione introduttiva*

Relazione generale

Michele Talia, Presidente nazionale INU

Le tappe del percorso congressuale

“Un Manifesto per l’Urbanistica”

Marco Engel, Presidente Sezione INU Lombardia

“Semplificazione e governo del territorio”

Roberto Mascarucci, Presidente Sezione INU Abruzzo e Molise

12.00 **Tavola Rotonda**

coordina **Carlo Alberto Barbieri**, Presidente Sezione INU Piemonte e Valle d’Aosta

Bruno Discepolo, Conferenza delle Regioni

Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

Luca Vecchi, Presidente ANCI Emilia Romagna e Sindaco di Reggio Emilia

Andrea Massari, Presidente Provincia di Parma e Membro Direttivo UPI

Stefano Betti, Vice Presidente ANCE

Marco Bussone, Presidente UNCEM

Roberto Morassut, Deputato

Paolo Urbani, Giurista, Coordinatore commissione MIMS urbanistica e standard

13:30 -14:30 *Intervallo*

14.30 | *Sessione pomeridiana*

Passato, presente, futuro dell’impegno riformista

coordina **Stefano Stanghellini**, Presidente onorario INU

I primi novant’anni di una lunga storia

Patrizia Gabellini, Presidente del Comitato Scientifico “INU 90”

I “cluster dell’innovazione”: il contributo delle Communities dell’INU al dibattito urbanistico italiano

Carlo Gasparrini, Membro della Giunta esecutiva INU

Il ruolo delle riviste dell’INU nel panorama attuale dell’editoria nazionale

Paolo Galuzzi, Direttore di Urbanistica

Carolina Giaimo, Direttrice di Urbanistica Informazioni

Le letture del cambiamento e dei processi di pianificazione

Pierluigi Properzi, Responsabile scientifico Rapporto dal Territorio INU

Ricerca e formazione degli urbanisti al centro delle iniziative dell’Istituto

Andrea Arcidiacono, Vice Presidente INU

16.30 **Tavola Rotonda**

coordina **Francesco Domenico Moccia**, Segretario nazionale INU

Angela Barbanente, Presidente SIU

Emilio Campana, Direttore Dipartimento Ingegneria, ICT e tecnologie per l’Energia e i Trasporti del CNR

Sabina De Luca, Forum Disuguaglianze Diversità

Laura Fregolent, Presidente Sezione INU Veneto

Laura Mariani, CGIL

Giorgio Martini, PON Città Metropolitane

Francesco Miceli, Presidente CNAPPC

Francesco Sbetti, Presidente INU Edizioni

18.00 **Chiusura del XXXI Congresso**

Michele Talia, Presidente nazionale INU

con **Luana Di Lodovico**, coordinatrice INU Giovani

Markus Hedorfer, Presidente ASSURB

Francesco Rotondo, Presidente Sezione INU Puglia

Catalepton. I materiali del XXXI Congresso Inu

Carolina Giaimo

Il tema al centro del XXXI Congresso dell'Inu ha radici lontane, che affondano negli anni della sua storia repubblicana: il continuo proporre la necessità della riforma della L 1150/42. Nel lungo tempo che ci separa dall'approvazione della legge che istituisce il sistema di pianificazione italiano – durante i quali, altresì, vi è stata l'importante modifica del Titolo V della Costituzione nel 2001 –, si sono susseguiti tentativi di riforma organica, riforme ponte o parziali o settoriali, controriforme: tutti provvedimenti integrativi che si sono successivamente spesso rivelati insufficienti (o che sono stati dichiarati incostituzionali) e che ci consegnano, oggi, un ordinamento giuridico obsoleto e assai debole per la pianificazione quale attività fondamentale del governo del territorio, con la conseguente scarsa efficacia degli strumenti che utilizza. Non riformare l'urbanistica è stata, naturalmente, una precisa volontà e scelta politica dei governi e delle maggioranze parlamentari che si sono susseguite nel tempo e che, di fatto, ha tolto efficacia alla pianificazione nella correlazione tra obiettivi perseguiti e risultati raggiunti, mettendone a rischio la stessa legittimità.

Un nuovo governo nazionale si è appena insediato (ottobre 2022) e il rinnovato auspicio è che la legge di principi sul governo del territorio entri nell'agenda politica poiché il Paese ne ha assoluto bisogno per attuare le strategie di transizione e innovazione attivate col PNRR.

L'urbanistica e la pianificazione devono essere messe nelle condizioni di funzionare, perché un nuovo modello di pianificazione e sviluppo adatto alle sfide climatiche, ambientali, sociali ed economiche della contemporaneità post-pandemica non può affermarsi in un contesto giuridico, tecnico e culturale superato e rispetto al quale l'efficacia anche della migliore legge regionale non è garantita senza la legge nazionale sui principi fondamentali del governo del territorio che ne costituisca un condiviso telaio di riferimento.

In tal senso, il XXXI Congresso Inu (Bologna 2022) si configura come rilevante momento di interfaccia dell'Istituto rispetto al poliedrico contesto 'esterno' che si intende sollecitare al fine di condividere le proposte tecniche e culturali che sono state definite. Anche in questa occasione il pubblico a cui l'Inu si rivolge, in funzione dei contenuti elaborati e delle finalità che ci si prefigge di perseguire, è ampio e intercetta diverse tipologie di soggetti: istituzioni, enti e organizzazioni della pubblica amministrazione a tutti i livelli, privati e del terzo settore, del mondo del lavoro e di quello economico e imprenditoriale, gli urbanisti, le università e i cittadini.

Infatti, come ogni Congresso, anche il XXXI è un'occasione di incontro e confronto di significativa rilevanza, che intende riunire un ampio spettro di soggetti e persone per approfondire e dibattere temi

culturali, politici, sociali e associativi.

Ne consegue che, anche per quanto riguarda la *location* del Congresso sono stati scelti un territorio, una città e una sede operativa (Bologna, spazio DumBo - Distretto urbano multifunzionale) che consentano di massimizzare l'accessibilità del pubblico interessato, facendo convergere lo svolgimento di tutte le attività all'interno della sede prescelta.

In supporto al Congresso, *Urbanistica Informazioni* no. 305 *special issue* costituisce una sorta di contenitore – *catalepton* – da utilizzare come un ipertesto che racconta in maniera concisa le molteplici iniziative, temi ed eventi che sono stati attivati, per tipologia di attività. Pertanto il numero speciale di UI 305 si compone di quattro parti:

- le *Aperture*, di profilo istituzionale, che restituiscono il telaio complesso delle branche operative attraverso le quali l'Inu sviluppa le attività statutarie quale istituto di alta cultura e coordinamento tecnico, finalizzato a promuovere l'urbanistica e l'edilizia, la pianificazione e il governo sostenibile del territorio, diffondendo e valorizzandone i principi e favorendone l'applicazione;
- le elaborazioni dei *Gruppi di lavoro tematici* (istituiti con deliberazione del Consiglio direttivo nazionale dell'Inu del 19 marzo 2022), rappresentative di quel cantiere della riforma che l'Inu ha da tempo avviato attorno alla definizione dei possibili contenuti di una legge di principi sul governo del territorio, ove sono esplicitate le argomentazioni a supporto di nuovi paradigmi della pianificazione;
- gli *Eventi preparatori* del XXXI Congresso, illustrativi – seppur sinteticamente – del percorso plurale e a 'tappe' che ha portato all'affinamento di temi, contenuti e interpretazioni della proposta culturale congressuale;
- le *Attività e contributi delle Sezioni regionali Inu*, che documentano la ricchezza della struttura organizzativa e dell'elaborazione dell'Istituto, fondata sulla circolarità di sguardi e approcci, contemporaneamente di scala regionale e nazionale.

È una impostazione che intende favorire una consultazione dell'intera opera che consenta al lettore di scegliere il canale da cui accedere ai contenuti. Nel numero speciale di UI 305 sono raccolti 44 contributi originali elaborati per il XXXI Congresso Inu, realizzati, complessivamente, da oltre 60 autori, espressione della qualità e del profilo plurale delle elaborazioni sviluppate in tale occasione.

Nell'anno in cui ricorre il cinquantenario della fondazione, ancora una volta *Urbanistica Informazioni* si offre come piattaforma aperta di riflessione e documentazione di 'tutto quanto accade sul territorio', dando voce all'Istituto che si presenta al suo XXXI Congresso. ■

BLOCK

di Gosia Turzeniecka, 2016



*Gosia Turzeniecka nasce a Opoczno (Polonia). Dopo aver conseguito la maturità artistica a Łódź, si stabilisce in Italia dove si diploma all'Accademia Albertina di Belle Arti di Torino, specializzandosi nella tecnica ad acquerello e china su carta. Fa parte del circuito artistico torinese rappresentato dalla galleria 41artecontemporanea. Partecipa alle più importanti fiere d'arte e a diverse gallerie in Europa, entrando in prestigiose collezioni private di arte contemporanea. La sua capacità nel cogliere e sintetizzare con immediatezza elementi della vita quotidiana e della natura la porta a partecipare ad eventi performativi e a collaborare con il mondo del teatro, danza e musica. Tiene workshop e laboratori di pittura incentrandosi sulla tecnica della pittura dal vivo. Partecipa a diverse residenze artistiche, tra cui Casa Casorati a Pavarolo. Per l'editore Einaudi illustra le copertine di testi letterari.
www.gosiaturzeniecka.com*

