

urbanistica

INFORMAZIONI

■ **Urbanistica Informazioni** tra continuità e innovazione ■ **Consumo di suolo** e transizione ecologica ■ Il cantiere della nuova legge di principi sul governo del territorio ■ **Pianificazione e servizi ecosistemici FOCUS** finalizzato alla condivisione di un framework teorico e pratico riferito all'applicazione, misurazione e valutazione dei Se nei processi di gestione e pianificazione ■ **EVENTI Biennale dello Spazio Pubblico 2021** Scuola, città, gioco. Primi bilanci sull'edizione dedicata ai bambini e lo spazio pubblico ■ **MOSAICO ITALIA L'esperienza dell'Umbria** nei progetti d'area vasta per la valorizzazione e riqualificazione del paesaggio ■ **INU COMMUNITY** Dalle Linee guida per la qualità dell'architettura ai nuovi **piani e progetti di paesaggio**. L'Appennino centrale nella **Strategia nazionale** per le **aree interne** ■ **UNA FINESTRA SU... Guayaquil Ecuador** ■ **SPAZIO GIOVANI Phd&Professione** Temi e ricerche del Dottorato del DIST / PoliTo & UniTo. **Laboratorio Inu Giovani su futuro**, innovazione, multidisciplinarietà e condivisione ■ **SPEAKERS' CORNER** Sul concetto di **prossimità** nella città contemporanea ■ **ASSOCIAZIONI Assurb** Tra Lauree abilitanti e smantellamento degli Ordini? ■ **LETTURE&LETTORI** How will we live together? Un percorso attraverso la Biennale di Architettura di Venezia ■ **SIGNIFICANTE&SIGNIFICATI Standard urbanistici** ■

295

Rivista bimestrale
Anno XLVIII
Gennaio-Febrero
2021
ISSN n. 0392-5005

Edizione digitale
€ 5,00

INU
Edizioni

**Rivista bimestrale urbanistica
e ambientale dell'Istituto
Nazionale Urbanistica**

Fondata da Edoardo Salzano

Direttrice scientifica

Carolina Giaimo

Vicedirettore

Vittorio Salmoni

Redazione nazionale

Francesca Calace, Emanuela Coppola,
Carmen Giannino, Elena Marchigiani,
Franco Marini, Stefano Salata,
Sandra Vecchietti, Ignazio Vinci

Segreteria di redazione

Valeria Vitulano

Progetto grafico e impaginazione

Luisa Montobbio (DIST/Polito)

Immagine in IV di copertina

Pierpaolo Rovero, *Torino Embraces*

295

Anno XLVIII
Gennaio-Febbraio 2021
Edizione digitale
Euro 5,00

**Comitato scientifico e Consiglio
direttivo nazionale INU**

Andrea Arcidiacono, Marisa Fantin,
Paolo Galuzzi, Carlo Gasparini,
Carolina Giaimo, Carmen Giannino,
Giancarlo Mastrovito, Luigi Pingitore,
Marichela Sepe, Comune di Ancona,
Regione Emilia-Romagna, Regione
Piemonte

Componente dei Presidenti di
Sezione e secondi rappresentanti:
Francesco Alberti (Toscana), Carlo
Alberto Barbieri (Piemonte e Valle
d'Aosta), Alessandro Bruni (Umbria),
Domenico Cecchini (Lazio), Claudio
Centanni (Marche), Marco Engel
(Lombardia), Sandro Fabbro (Friuli
Venezia Giulia), Isidoro Fasolino
(Campania 2° rap.), Gianfranco
Fiora (Piemonte e Valle d'Aosta 2°
rap.), Laura Fregolent (Veneto),
Luca Imberti (Lombardia 2° rap.),
Francesco Licheri (Sardegna),
Giampiero Lombardini (Liguria),
Roberto Mascarucci (Abruzzo e
Molise), Francesco Domenico
Moccia (Campania), Domenico
Passarelli (Calabria), Pierluigi
Properzi (Abruzzo e Molise 2°
rap.), Francesco Rotondo (Puglia),
Francesco Scorza (Basilicata),
Michele Stramandinoli (Alto Adige),
Michele Talia (Lazio 2° rap.), Simona
Tondelli (Emilia-Romagna 2° rap.),
Maurizio Tomazzoni (Trentino),
Giuseppe Trombino (Sicilia), Sandra
Vecchietti (Emilia-Romagna), Silvia
Viviani (Toscana 2° rap.)

**Componenti regionali
del comitato scientifico**

Abruzzo e Molise: Donato Di Ludovico
(coord.), donato.diludovico@gmail.com

Alto Adige: Pierguido Morello (coord.)

Basilicata: Piergiuseppe Pontrandolfi
(coord.), piergiuseppe.pontrandolfi@
gmail.com

Calabria: Giuseppe Caridi (coord.),
giuseppe.caridi@alice.it

Campania: Emanuela Coppola (coord.),
ecoppola@unina.it, Berruti G., Arena
A., Nigro A., Vanella V., Vitale C., Izzo V.,
Gerundo C.

Emilia-Romagna: Simona Tondelli
(coord.), simona.tondelli@unibo.it

Fiuli Venezia Giulia: Sandro Fabbro

Lazio: Carmela Giannino (coord.),
carmela.giannino@gmail.com

Liguria: Franca Balletti (coord.),
francaballetti@libero.it

Lombardia: Iginio Rossi (coord.),
iginiorossi@teletu.it

Marche: Roberta Angelini (coord.),
robyarch@hotmail.com, Piazzini M., Vitali G.

Piemonte: Silvia Saccomani (coord.)
silvia.saccomani@formerfaculty.polito.it,
L. La Riccia

Puglia: Giuseppe Milano (coord.), Petrella
C., Maiorano F., Mancarella G.

Sardegna: Roberto Barracu (coord.)

Sicilia: Giuseppe Trombino

Toscana: Leonardo Rignanese (coord.),
leonardo.rignanese@poliba.it, Alberti F.,
Nespolo L.

Trentino: Giovanna Ulrici

Umbria: Beniamino Murgante (coord.),
murgante@gmail.com

Veneto: Matteo Basso (coord.), mbasso@
iuav.it



Associato all'Unione
Stampa Periodica Italiana

Registrazione presso il Tribunale della
stampa di Roma, n.122/1997

Editore

INU Edizioni

Iscr. Tribunale di Roma n. 3563/1995;

Roc n. 3915/2001;

Iscr. Cciaa di Roma n. 814190.

Direttore responsabile: Francesco Sbetti

**Consiglio di amministrazione
di INU Edizioni**

F. Sbetti (presidente),

G. Cristoforetti (consigliere),

D. Di Ludovico (consigliere),

D. Passarelli (consigliere),

L. Pogliani (consigliere),

S. Vecchietti (consigliere).

Servizio abbonamenti

Monica Belli

Email: inued@inuedizioni.it

**Redazione, amministrazione e
pubblicità**

Inu Edizioni srl

Via Castro Dei Volsci 14 - 00179 Roma

Tel. 06 68134341 / 335-5487645

<http://www.inuedizioni.com>

APERTURE

- 3** **Urbanistica Informazioni tra continuità e innovazione**
Carolina Giaimo

AGENDA

- 5** **Il Pnrr e il governo del territorio**
Carlo Alberto Barbieri

SI DISCUTE

- 6** **Perché è importante fermare il consumo di suolo**
Michele Munafò

IL PUNTO

- 8** **Il cantiere della nuova legge di principi sul governo del territorio**
Michele Talia

FOCUS

PIANIFICAZIONE E SERVIZI ECOSISTEMICI

a cura di Stefano Salata

- 10** **Pianificazione e servizi ecosistemici. Verso la condivisione di un framework teorico e pratico**
Stefano Salata
- 14** **Modalità e proposte di integrazione dei servizi ecosistemici nella pianificazione territoriale. Riflessioni critiche e rassegna bibliografica internazionale**
Silvia Ronchi
- 19** **Nature-based solutions e forma urbana: un'analisi del potenziale di integrazione in tre città europee**
Chiara Cortinovis, Peter Olsson, Niklas Boke-Olén, Katarina Hedlund
- 25** **La mappatura dei servizi ecosistemici a supporto dell'identificazione di aree prioritarie per la definizione di un'infrastruttura verde regionale**
Sabrina Lai
- 30** **I servizi ecosistemici nel governo del territorio: l'esempio della Regione Emilia Romagna**
Riccardo Santolini, Elisa Morri, Giovanni Pasini
- 35** **I servizi ecosistemici nella pianificazione urbanistica della Città dell'Aquila: paradossi territoriali e nuove opportunità nel limbo del post sisma**
Alessandro Marucci
- 39** **Servizi scolastici e servizi ecosistemici. Studi sulle aree di prossimità delle scuole a Torino**
Giulio G. Pantaloni, Carolina Giaimo, Carlo Alberto Barbieri
- 43** **Sottrazione e nuova naturalità: verso una nuova convivenza tra comunità, territorio e grandi infrastrutture**
Emanuele Garda
- 49** **Dimensione ecosistemica e benessere urbano: l'esperienza dei Progetti di Innovazione urbana in Toscana**
Chiara Agnoletti, Caterina Fusi

EVENTI

BIENNALE DELLO SPAZIO PUBBLICO 2021

a cura di Paola Carobbi

- 53** **La Biennale dello Spazio Pubblico 2021. Un primo bilancio**
Paola Carobbi
- 56** **Prove di prossimità**
Mario Spada, Chiara Manaresi, Patrizia Ricci
- 60** **Imparare la città. Learning the city**
Pietro Garau, Marichela Sepe
- 62** **La scuola si apre alla città, la città alla scuola**
Domenico Cecchini
- 65** **Mettiamoci in gioco! Il gioco nello spazio pubblico**
Elena Andreoni
- 68** **Un patto per l'urbanistica. Città accessibili a tutti**
Iginio Rossi

MOSAICO ITALIA

Progetti d'area per la valorizzazione e riqualificazione del paesaggio. L'esperienza dell'Umbria

a cura di Alessandro Bruni e Franco Marini
Inu Umbria

- 72** **La riflessione dell'Inu Umbria: progetti d'area e valorizzazione del paesaggio**
Alessandro Bruni
- 75** **Riqualificazione del paesaggio periurbano in Umbria. Tra ricerca e sperimentazione**
Marta Scettri, Maria Carbone
- 77** **Progetti per la riqualificazione dei paesaggi critici. Esperienze locali**
Alessandro Bruni, Piero Toseroni

INU COMMUNITY

I nuovi piani e il progetto di paesaggio

a cura della Community Paesaggio e biodiversità

- 80** **Nuovi piani e progetto di paesaggio. Riflessioni sulle Linee guida per la qualità dell'architettura**
Angioletta Voghera, Luigi La Riccia
- 82** **Il ruolo delle aree protette per la ripartenza del Paese**
Angioletta Voghera, Gabriella Negrini, Giampiero Sammuri, Agostino Agostinelli
- 85** **Il paesaggio tra urbanistica e Piani paesistici. Un approccio cognitivo-progettuale**
Piero Properzi
- 86** **Il Patto città-campagna nella pianificazione urbanistica. Una ricerca in corso**
Olga Giovanna Papparuso, Francesca Calace
- 88** **Governo del territorio e paesaggio: riflessioni sulla Lr 13 agosto 2020, n. 19 della Regione Sicilia**
Marina Arena, Annalisa Giampino, Filippo Schilleci
- 90** **Natura e cultura: conflitto o cooperazione? Riflessioni sul Parco nazionale di Pantelleria**
Anna Laura Palazzo, Lorenzo Barbieri, Romina D'Ascanio, Giorgia De Pasquale, Andrea Filpa
- 92** **Calabria/paesaggio, stop and go?**
Massimo Zupi

Strategia aree interne

a cura della Community Aree interne e ricostruzione

- 94** **La Strategia nazionale per le aree interne. Un'introduzione**
Massimo Sargolini
- 95** **Snai: stato di attuazione e prime ricadute sui territori**
Ilenia Pierantoni
- 97** **Snai, Pnrr e strategie regionali di sviluppo sostenibile per l'Appennino centrale**
Flavio Stimilli, Matteo Giacomelli

- 99** **Aree interne e politiche per la ricostruzione post sisma. Il caso dell'Appennino centrale**

Roberta Angelini

UNA FINESTRA SU...

Guayaquil

a cura di Antonio di Campi

- 102** **The Guayaquil Model**
Antonio di Campi, María Fernanda Luzuriaga Torres
- 105** **The Guayaquil Aerovía**
María Fernanda Luzuriaga Torres
- 109** **The Guayaquil Aerovía. A decolonial critique**
Antonio di Campi

SPAZIO GIOVANI

a cura di Valeria Vitulano e Luana Di Lodovico

- 112** **Un dottorato in sviluppo urbano e regionale, in Italia**
Marco Santangelo
- 114** **Resilienza e comunità: dall'equità sociale alla dimensione paesaggistica**
Fabrizio Aimar, Danial Mohabat Doost
- 118** **Le forme dell'equità: esplorazioni di ricerca su prospettive comuni in un dottorato interdisciplinare**
Valeria Vitulano, Francesco Bruzzone
- 122** **Il Laboratorio Inu Giovani: futuro, innovazione, multidisciplinarietà e condivisione**
Luana Di Lodovico

SPEAKERS' CORNER

- 124** **Città contemporanea e prossimità**
Piergiorgio Vitillo

ASSOCIAZIONI

Assurb

- 125** **Lauree abilitanti vs smantellamento Ordini (forse)**
Daniele Rallo, Luca Rampado, Markus Hedorfer

LETTURE&LETTORI

- 127** **La Biennale antifragile. Le nuove sfide ambientali dell'architettura**
Vittorio Salmoni

SIGNIFICANTE&SIGNIFICATI

- 130** **Standard urbanistici**
Carolina Giaimo

Urbanistica Informazioni tra continuità e innovazione

Carolina Giaimo

295/2021 è il numero che segna l'inizio di una nuova serie di *Urbanistica Informazioni*, con una nuova direzione scientifica, una nuova redazione nazionale e una confermata ambizione ad affrontare, in coerenza alla linea culturale e disciplinare dell'Inu, le inderogabili innovazioni dell'urbanistica e del governo sostenibile del territorio di fronte alle sfide globali delle città e delle società contemporanee. La necessità di un rinnovamento è oggi ancor più evidente quanto più essa deriva dalla constatazione della distanza che separa le decisioni e le azioni di governo del territorio dalle proposte degli urbanisti e induce tanto a porsi delle domande, quanto ad approfondire e riconoscere caratteri e contenuti delle evidenze, oltre che del cambiamento auspicabile.

Per perseguire tale obiettivo, la nuova serie di *Urbanistica Informazioni* si occuperà ancora dei dispositivi delle attività della pianificazione e progettazione urbanistica, generali e specialistici, a tutte le scale, presentando casi esemplari per la significatività delle sperimentazioni e delle soluzioni progettuali proposte; si occuperà di contesti spaziali di posizione e dimensione variabile, dalle aree marginali e in condizioni di fragilità socio-economica a quelle centrali e acceleratrici di sviluppo, dalla scala urbana e di quartiere al livello sovralocale e d'area vasta metropolitana, regionale e nazionale, approfondendo strategie e politiche delle amministrazioni, documentando la domanda di città e il modo in cui quest'ultima sia in grado di fornire risposte ai bisogni e ai desideri delle comunità.

Non solo esperienze: la rivista si occuperà anche di riflessioni teoriche e approfondimenti disciplinari sviluppati all'intersezione di diversi campi tematici e approcci metodologici, espressione del profilo multi e trans-disciplinare che connota studi e pratiche contemporanei sulle dinamiche urbanizzative, sulle forme, culture ed economie della città e del territorio.

I temi di cui si occuperà *Urbanistica Informazioni* riguarderanno, con rinnovata attenzione, le questioni che interessano direttamente benessere e qualità del vivere urbano connesse alle sfide poste all'urbanistica da una società in trasformazione dal punto di vista i) economico-sociale (in relazione alla crisi economica globale e della finanza pubblica, all'emergere di nuove disuguaglianze, povertà e tensioni sociali), ii) ecologico e ambientale (in relazione ad un eccesso di consumo di suolo combinato con il cambiamento climatico in corso e ai suoi effetti sull'ambiente urbano, sulla salute pubblica e sui rischi ambientali e territoriali come quelli sismico, idrogeologico, infrastrutturale e industriale) oltre che dal punto di vista iii) energetico e

tecnologico (in relazione alla decarbonizzazione del sistema produttivo, al sostegno dell'economia circolare o alle implicazioni connesse alle nuove forme dello *smart working* di cui non si conoscono esattamente gli effetti sull'economia reale e la sua potenziale capacità di generare nuove disuguaglianze).

Allo stesso tempo saranno trattati temi e questioni inerenti il profilo istituzionale e normativo dei sistemi di pianificazione e governo del territorio, così come le nuove forme di *governance* e partecipazione dei diversi soggetti sociali, le metodologie di analisi conoscitiva e ricognitiva più innovative e finalizzate alla tutela, salvaguardia, valorizzazione e sviluppo degli ambienti naturali e antropici.

Temi e questioni che non potranno sottrarsi ad un confronto con la drammaticità delle evidenze poste dalla pandemia da coronavirus e con le strategie europee, a partire da quella del Green New Deal e del Piano nazionale di ripresa e resilienza, ovvero quel programma di investimenti che l'Italia intende avviare, tra il 2021 e il 2026, per risolvere l'economia nazionale dalla crisi provocata dalla pandemia, che si inserisce nell'ambito del Recovery Fund definito a livello europeo per sostenere l'economia dei Paesi dell'Unione.

Questi contenuti saranno sviluppati attraverso un piano editoriale che intende porsi come schema organizzativo per la pubblicazione degli articoli di ogni fascicolo di UI, identificando un articolato numero di sezioni della rivista, ognuna caratterizzata da un taglio di scrittura (scientifico, tecnico, divulgativo) e/o da un contesto di elaborazione e produzione (Eventi, Community, Sezioni regionali, Rassegne, Letture) e/o da ambiti territoriali (Mosaico Italia, Una finestra su...).

In aggiunta, la nuova serie propone uno spazio dedicato ai Giovani ed alle loro esperienze tanto nei percorsi accademici dei dottorati di ricerca quanto in quelli professionali e divenendo luogo di disseminazione delle attività del gruppo INU Giovani.

La nuova serie conferma l'apertura al confronto con altre Associazioni tecniche e culturali, cui è offerto uno spazio di pubblicazione esplicitamente riconoscibile ed aggiunge un contesto nuovo di espressione simbolicamente intitolato allo Speakers' corner di anglosassone memoria, per invocare soprattutto il diritto di esprimersi 'liberamente' su un qualunque argomento che si voglia portare all'attenzione del pubblico, avendo lucidità, rispetto per il prossimo e utilizzando le tecniche oratorio-narrative che si ritengono più efficaci e confacenti all'argomento oggetto di discussione.

A partire dalla consapevolezza che ogni parola possiede una pluralità di letture e significati possibili, generati dai segni (parole) da cui essa è

composta ed in relazione ai referenti cui le parole sono rivolte, la nuova serie propone una rubrica fissa, intitolata *Significante&significati*, che ospita brevi descrizioni interpretative a partire da alcune parole chiave, con l'intenzione di creare, nel tempo, una sorta di dizionario del lessico urbanistico (ma non solo) contemporaneo.

Anche le scelte grafiche si rinnovano, pur nella continuità dell'impianto compositivo, a partire dalla copertina che costituirà, per ogni annata, un 'racconto nel racconto', attraverso il ricorso ad un linguaggio e tecniche espressive che affiancheranno quelle più tradizionali del sapere dell'urbanistica, attingendo dalle arti figurative nell'espressione dell'esperienza di giovani artisti. Così accadrà che il 2021 sarà l'anno dedicato alle opere di Pierpaolo Rovero, che offrirà ai lettori di *Urbanistica Informazioni* alcuni estratti dalla collezione "Imagine all the people": una finestra aperta sulla nostra capacità di immaginare oltre il perimetro limitato del 'qui ed ora' e che ha spinto Rovero (partendo spesso dalle richieste della gente, attraverso i canali *social*) in un viaggio immaginario intorno al mondo, cercando di catturare lo spirito di ogni città visitata.

Ogni numero una città; ogni anno un artista e un tema diversi, offrendo così al lettore la possibilità di costruire una trama di supporto ai contenuti di ogni annata attraverso una collezione d'autore.

Questa impostazione della copertina disvela anche l'*attitudine*, il modo di operare e pensare della nuova serie di *Urbanistica Informazioni*. Diverrà carattere distintivo della rivista l'attitudine ad assumere uno sguardo multi e inter-disciplinare in coerenza ai principi di inclusione, resilienza e sostenibilità alla base dell'Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile adottata dalle Nazioni Unite nel 2015, coinvolgendo autori con diversi profili.

Ma ciò che davvero conta, la posta in gioco, sarà essere in grado di creare un legame, una relazione con i nostri lettori. UI deve possedere un'identità che è data dall'insieme dei valori tangibili e intangibili che concorrono a determinare la posizione, la *vision* ed il modo di pensare e operare della poliedrica e aperta comunità dell'Inu, caratterizzata da tre nature, che da sempre ne informano e connotano il profilo contemporaneamente accademico, professionale e della pubblica amministrazione. Un Inu da intendere come ecosistema complesso di comunità composte, in un percorso circolare nazionale e locale, attorno alle identità dei territori, delle istituzioni e degli atenei che afferiscono alle Sezioni regionali e trasversalmente attorno a questioni e problematiche specifiche coagulate nei gruppi di elaborazione tecnica e culturale delle Community, coordinate entro macro *cluster* tematici.

Il rapporto che la nuova serie di *Urbanistica Informazioni* intende stabilire con i lettori si pone nella logica di agire proprio su questa triplice prospettiva di elaborazione che possa essere di utilità e sostegno tanto alla documentazione e disseminazione dell'elaborazione scientifica disciplinare quanto ai processi produttivi dell'attività professionale dell'architetto, pianificatore, paesaggista e conservatore e delle istituzioni e amministrazioni pubbliche.

In tale senso la nuova serie di UI si impegna a continuare a mantenere alta la propria credibilità offrendo, con cadenza bimestrale, spunti di riflessione all'altezza delle sfide contemporanee della realtà sociale, culturale, politica ed economica del nostro Paese ma altresì senza perdere di vista gli orizzonti di processi, fenomeni ed esperienze che si sviluppano oltre i confini dell'Italia e dell'Unione europea.

Con il numero 295, *Urbanistica Informazioni* dà corpo alle intenzioni sopra dichiarate e prende forma attorno a temi di un'attualità che intreccia la transizione ecologica, il buon uso del suolo e il riconoscimento delle funzioni ecologiche e dei servizi ecosistemici entro una rinnovata azione di governo sostenibile che vede molte città (non solo italiane) impegnate a promuovere azioni di rigenerazione urbana (Focus a cura di Stefano Salata), di *greening* e miglioramento della

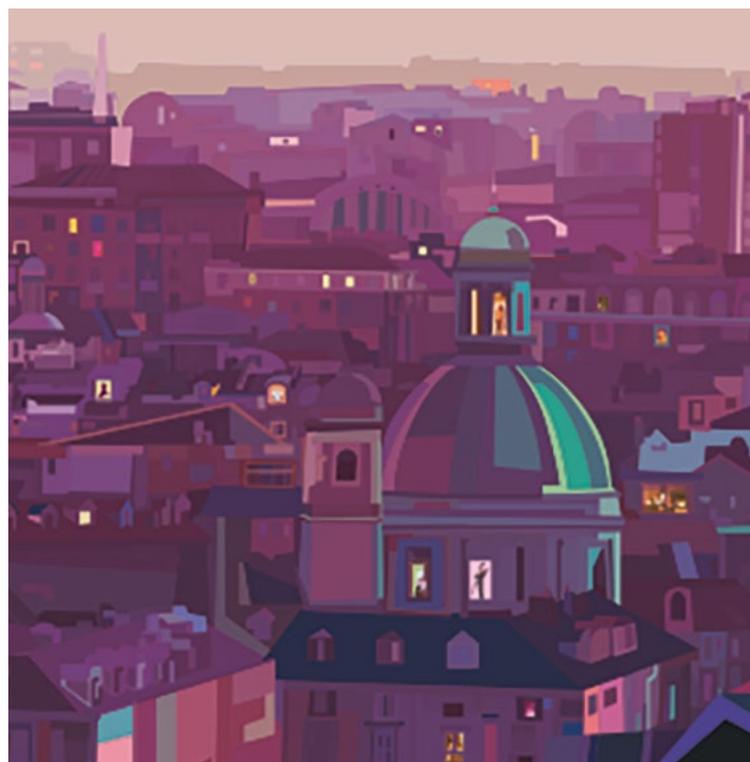
biodiversità, della qualità paesaggistica dei territori e dello sviluppo delle aree interne dell'Italia centrale, avanzando suggerimenti e indirizzi sulla visione e le priorità per le città e i territori (servizi a cura delle Community Paesaggio e biodiversità, coordinata da Angioletta Voghera e Aree interne e ricostruzione, coordinata da Massimo Sargolini; servizio della Sezione Inu Umbria). Si affianca la discussione e presentazione di tematiche chiave che evidenziano l'importanza e le relazioni degli spazi pubblici aperti in prossimità delle scuole, soprattutto alla luce della pandemia da coronavirus ed in relazione alle categorie più fragili della società come i bambini (servizio a cura della Biennale Spazio Pubblico, coordinato da Paola Carobbi).

Una finestra su...ci porta nei contesti latino-americani a scoprire soluzioni aeree per la rigenerazione dei quartieri informali e per ricomporre la frammentazione socio-spaziale (servizio curato da Antonio di Campli), mentre lo Spazio Giovani ci offre frammenti delle esplorazioni di ricerca del dottorato torinese in Urban and Regional Development assieme alle iniziative multidisciplinari e innovative di Inu Giovani.

Un originale percorso attraverso la Lettura del catalogo a cielo aperto costituito dalla Biennale di Architettura di Venezia 2021 (condotto da Vittorio Salmoni) rimanda al bisogno di un nuovo contratto spaziale con l'obiettivo di coniugare la sostenibilità con le questioni aperte dalla pandemia e che intreccia i temi di una (presunta) riscoperta della prossimità nella città contemporanea trattati nello Speakers' corner (da Piergiorgio Vitillo).

Infine, ma non per ordine di importanza, occorre ricordare che *Urbanistica Informazioni*, come ogni progetto editoriale, richiede da sempre l'intervento di numerose figure per affrontare il processo editoriale in tutte le sue determinanti. Si tratta di un procedimento complesso, a più fasi, che coinvolge molte professionalità: la complessità del processo editoriale risiede nella definizione dei contenuti, nell'identificazione e selezione degli autori, nel trattamento di testi, immagini e dati, nello stabilire e monitorare i tempi del processo produttivo: ogni numero è l'esito di un virtuoso gioco di squadra dove tutti ed ognuno apportano un contributo fondamentale.

Buona lettura. ■



Il Pnrr e il governo del territorio

Carlo Alberto Barbieri

La necessità dell'approccio integrato del Governo del territorio dovrebbe essere ben evidente e associata laddove proprio su questa natura e terreno legislativi è possibile cercare di trovare anche una praticabile e consapevole interrelazione fra alcune materie esclusive sia dello Stato che delle Regioni, ove esse siano riconducibili al profilo ampio del Governo del territorio (Gt).

Infatti, il Gt è un ambito di competenze che non possono essere ricondotte ad una 'materia' in senso tradizionale e dunque (come pure alcune posizioni, tecnico-giuridiche, politiche e anche culturali sembrano fare) limitarsi alla disciplina e regolazione degli usi del suolo e all'edilizia. Si tratta di un ruolo funzionale complesso e plurimo a carattere orizzontale, che supera (dovrebbe essere così!) la eccessiva frammentazione di materie e competenze e oltre all'urbanistica, si estende al paesaggio, alla pianificazione transcalare del territorio, all'ambiente, alla difesa del suolo ed al contenimento del suo consumo, alla rigenerazione urbana, allo sviluppo sostenibile socio-economico del territorio, alla mobilità, all'infrastrutturazione del territorio, alla protezione degli ecosistemi, alla valorizzazione dei beni culturali e ambientali.

Dopo il 2001, la produzione di leggi regionali della pianificazione per il governo del territorio (e in anni più recenti la loro modifica ed anche significativa revisione da parte di alcune Regioni), ha rappresentato un impegno importante ed innovativo (anche se inevitabilmente non esaustivo, per l'inerzia del legislatore nazionale in termini di principi fondamentali) che si è sviluppato in modo anche eccessivamente 'eclettico' ed che oggi, proprio alla luce del Pnrr, risulta forse poco proattivo per l'imprescindibile sviluppo operativo di esso e per il perseguimento degli obiettivi strategici e fondamentali che gli sono assegnati dall'Ue e soprattutto dal Paese.

Purtuttavia alcune Regioni hanno cercato di concepire ed introdurre nuovi dispositivi (leggi, piani e loro nuove forme, procedure, politiche, pur con risorse non sufficienti e qualche settorialismo di troppo) per sostenere ottiche, introdurre nuovi paradigmi e sviluppare contenuti innovativi; ciò con riferimento alla pianificazione territoriale e urbanistica, del paesaggio, a sostegno di politiche di contenimento del consumo di suolo, di rigenerazione urbana, di tutela, valorizzazione e qualificazione dei sistemi insediativi, di sviluppo sostenibile. Questa situazione è dovuta alla ormai ventennale, aleatoria e del tutto insufficiente azione dello Stato (dopo la riforma del Titolo V del 2001) nel sapere (o volere) legiferare su quei principi fondamentali che sono indispensabili per il costituzionale concorso legislativo nazionale e regionale su materie come, appunto, il governo del territorio: un'incomprensibile e sostanziale inazione con qualche inconcludente

percorso, avviato talvolta nelle Camere (evidentemente senza molta convinzione se non da parte di alcuni parlamentari) ma mai su iniziativa del Governo!

È dunque lecito domandarsi se nel contesto del Piano nazionale di ripresa e resilienza (Pnrr) e soprattutto del suo sviluppo operativo e 'messa a terra' (da qui al 2026 ed oltre), questa ingiustificabile inerzia non debba (e possa) trovare un'utile e rapida inversione di marcia, un urgente cambio di attenzione e passo.

Una buona ragione a sostegno della legittimità della domanda posta, riguarda il fatto che la *governance* prevista per il Pnrr accentra il processo attuativo in una Cabina di regia presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri ma non chiarisce realmente ed in modo sufficientemente condiviso i rapporti con Regioni, Città metropolitane, Province e soprattutto i Comuni, cui pure sono complessivamente affidati investimenti per 87,4 miliardi, tra Pnrr e Fondo complementare, il 40% del totale.

È di fondamentale importanza il quadro delle riforme previste nel Pnrr ed a garanzia per l'Ue. Le Riforme sono identificate in quattro tipologie: orizzontali o di contesto (innovazioni strutturali dell'ordinamento d'interesse trasversale a tutte le missioni del Pnrr); riforme abilitanti (interventi funzionali a garantire l'attuazione del piano); riforme settoriali; riforme di accompagnamento (riforme che, seppure non comprese nel perimetro del Pnrr, sono destinate ad affiancarne l'attuazione). Non può essere trascurato il fatto che l'ampio ventaglio di riforme previste coinvolge pressoché tutte le competenze regionali; ciò in quanto lo Stato, per il tramite del Governo, non agisce, né può agire sulla base di competenze esclusive e precisamente attribuite, ma opera sia in un contesto di importanti materie concorrenti (art. 117 Cost.) sostanzialmente inattuato e in primis con riguardo al Gt, sia di interferenze reciproche anche sulle rispettive materie esclusive, che rende il Governo in certa misura interdipendente con le Regioni. Complessivamente nel Pnrr sono previsti 47 interventi legislativi di attuazione da qui al 2023 e 6 tra il 2023 e il 2026 (quindi anche a cavallo tra l'attuale e la prossima legislatura): un programma vasto e molto impegnativo al cui interno sono poche le cose che non abbiano un riflesso sull'ordinamento regionale e sull'esercizio delle funzioni di pianificazione ed amministrative degli enti locali e dunque con il Gt; con la conseguenza che occorrerà garantire efficienti strumenti di confronto e cooperazione tra centro e territori nella definizione e attuazione delle riforme, ma soprattutto per l'operatività gli interventi stesi del Pnrr. ■

Perché è importante fermare il consumo di suolo per una vera transizione ecologica e per la rigenerazione dei territori

Michele Munafò

Negli ultimi anni si è posta (giustamente) molta attenzione al tema del consumo di suolo, inteso come la perdita di un bene comune limitato e di una risorsa fondamentale per l'equilibrio dell'ecosistema. È infatti ben riconosciuto l'impatto negativo di questo fenomeno, spesso irreversibile, che porta alla perdita di una preziosissima biodiversità, contribuisce significativamente ai cambiamenti climatici e limita fortemente la capacità di adattamento, aumenta la pericolosità, il rischio e i fenomeni di dissesto e di degrado del territorio, limita la capacità di regolare i principali processi ambientali, riduce la disponibilità di terreni fertili e produttivi e, in generale, incide, spesso, negativamente sul benessere e sulla qualità della nostra vita.

La pandemia ha reso, se possibile, ancora più evidente la criticità di insediamenti che, nel corso del tempo, sono diventati sempre più fragili e poco attrezzati ad affrontare le grandi sfide ecologiche, sociali e sanitarie che ci troviamo davanti e che influenzeranno sempre più radicalmente il nostro modo di abitare e di muoverci all'interno e all'esterno delle città. Eppure, anche nel 2020 e nonostante i mesi di blocco di gran parte delle attività durante il *lockdown*, il consumo di suolo in Italia (Rapporto Ispra - Snpa, Munafò 2021) ha sfiorato i 60 km², anche a causa dell'assenza di interventi normativi efficaci in buona parte del Paese o dell'attesa della loro attuazione e della definizione di un quadro di indirizzo omogeneo a livello nazionale.

Nell'ultimo anno, i dati rilevati da Ispra e dal Sistema nazionale per la protezione ambientale (Snpa) stimano che nuovi cantieri, edifici, insediamenti commerciali, logistici, produttivi e di servizio, infrastrutture e altre coperture artificiali siano aumentati di circa 15 ettari ogni giorno. Un incremento in linea con quello rilevato nel recente passato che fa perdere al nostro Paese quasi 2 m² di suolo ogni secondo. Una crescita delle superfici artificiali solo in minima parte compensata dal ripristino di aree naturali, pari quest'anno a 5 km², dovuti al passaggio da suolo consumato a suolo non consumato (in genere grazie al recupero di aree di cantiere o di superfici che erano state classificate in precedenza come 'consumo di suolo reversibile').

La copertura artificiale del suolo è ormai arrivata a estendersi per oltre 21.000 km², pari al 7,11% del territorio nazionale (era il 7,02% nel 2015, il 6,76% nel 2006), rispetto alla media UE del 4,2%. La percentuale nazionale sale al 9,15% all'interno del 'suolo utile', ovvero quella parte di territorio teoricamente disponibile e idonea ai diversi usi.

Le conseguenze sono anche economiche e i 'costi nascosti', dovuti alla perdita dei servizi ecosistemici che il suolo non è più in grado di fornirci a causa della crescente impermeabilizzazione e

artificializzazione degli ultimi otto anni, sono stimati in oltre 3 miliardi di euro l'anno. Valori che sono attesi in aumento nell'immediato futuro e che potrebbero erodere in maniera significativa, ad esempio, le risorse disponibili grazie al programma *Next Generation EU*. Si può stimare, infatti, che se fosse confermato il trend attuale e quindi la crescita dei valori economici dei servizi ecosistemici persi, il costo cumulato complessivo, tra il 2012 e il 2030, arriverebbe quasi ai 100 miliardi di euro, praticamente la metà dell'intero Piano nazionale di ripresa e resilienza (Pnrr).

Va ricordato che, con l'invio del Pnrr alla Commissione europea, il Governo si è impegnato formalmente ad approvare una "legge nazionale sul consumo di suolo in conformità agli obiettivi europei, che affermi i principi fondamentali di riuso, rigenerazione urbana e limitazione del consumo dello stesso, sostenendo con misure positive il futuro dell'edilizia e la tutela e la valorizzazione dell'attività agricola". Una legge che, se riuscisse ad arrestare finalmente ed efficacemente il consumo di suolo nel nostro Paese, permetterebbe di fornire un contributo fondamentale per affrontare le grandi sfide poste dai cambiamenti climatici, dal dissesto idrogeologico, dall'inquinamento dell'aria, dell'acqua e del suolo, dal diffuso degrado del territorio, del paesaggio e dell'ecosistema e contribuire positivamente alle finanze. Tuttavia, nonostante questo impegno, che si aggiunge a quelli che tutti i diversi governi degli ultimi dieci anni hanno preso (e mai rispettato) di arrivare all'approvazione di una legge che fermi il consumo di suolo, nello stesso Pnrr sono presenti alcuni investimenti, come quelli su infrastrutture e su impianti di energia da fonti rinnovabili, che porteranno evidentemente e inevitabilmente a un incremento delle superfici artificiali. Solo per il fotovoltaico a terra, tra le misure previste all'interno del Pnrr e gli obiettivi del Piano nazionale integrato energia e clima (Pniec), che probabilmente saranno, tra l'altro, rivisti al rialzo, si stima una perdita compresa tra i 200 e i 400 km² di aree agricole entro il 2030, a cui aggiungere, secondo Enel (2020), altri 365 km² destinati a nuovi impianti eolici. Superfici così estese che impatteranno negativamente su diversi servizi ecosistemici del suolo e che lasceranno un'impronta indelebile e significativa sul paesaggio per gli anni futuri. Eppure una buona parte dei tetti degli edifici esistenti, gli ampi piazzali associati a parcheggi o ad aree produttive e commerciali, le aree dismesse o i siti contaminati, rappresentano esempi evidenti di come sarebbe facilmente coniugabile la produzione di energia da fonti rinnovabili, alla base della cosiddetta transizione energetica, con la tutela del suolo, dei servizi ecosistemici e del

paesaggio, in una prospettiva di una vera transizione ecologica che non tenga in considerazione solo alcuni obiettivi specifici spostando l'impatto su altre risorse. Solo considerando i tetti degli edifici, ad esempio, ISPRA stima che quelli dove sarebbe possibile installare pannelli siano compresi tra i 700 e i 900 km².

Il paesaggio rurale continua, inoltre, a essere frammentato dalla realizzazione di nuove infrastrutture ed è sempre più minacciato anche da 'nuovi' fenomeni, come quello legato allo sviluppo di poli logistici che, anche in questo caso, invece di riutilizzare gli abbondanti spazi inutilizzati e già edificati, porta a un elevato consumo di suolo. Il trend è in crescita (quasi mille ettari impermeabilizzati negli ultimi 8 anni solo per la logistica) anche per assicurare la disponibilità continua di enormi quantità di merci destinate all'e-commerce, che devono essere stoccate e posizionate in luoghi strategici ben collegati alle principali direttrici di trasporto. Così, la transizione digitale, come sta avvenendo per la transizione energetica, mal si concilia con la transizione ecologica se non la si affronta con un approccio integrato.

Il consumo di suolo non risparmia neanche le aree naturali presenti all'interno delle nostre città. Circa la metà delle trasformazioni registrate nell'ultimo anno avviene, infatti, all'interno di tessuti urbani esistenti, anche nell'ambito di iniziative che, a volte, sono ritenute interventi di rigenerazione. Si tratta, invece, di un processo guidato prevalentemente dalla rendita che porta alla progressiva densificazione e saturazione dei preziosi spazi verdi rimasti all'interno delle aree urbane (spesso chiamati 'vuoti urbani' per negarne l'importanza ecologica e sociale), che, anche quando non rientrano nella categoria "verde urbano", sono essenziali per la qualità della vita dei cittadini, dell'ambiente e del paesaggio, oltre a essere fondamentali per il corretto deflusso delle acque meteoriche, per la mitigazione del rischio idrogeologico, per l'adattamento ai cambiamenti climatici, per la riduzione dell'isola di calore, per il mantenimento della biodiversità e, a volte, anche per la produzione agricola. Il processo è presente anche nelle aree più densamente costruite, dove, in un solo anno, abbiamo perso in media 27 m² per ogni ettaro di area verde.

È anche per questo che, all'interno degli obiettivi di sviluppo sostenibile previsti dall'Agenda 2030 delle Nazioni Unite, è stato inserito quello della *Land Degradation Neutrality*, una situazione in cui la quantità e la qualità delle risorse territoriali, necessarie a sostenere funzioni e servizi ecosistemici e a rafforzare la sicurezza alimentare, rimangono stabili o aumentano entro specifiche scale temporali e territoriali. Un obiettivo da raggiungere in meno di dieci anni che, in un Paese come l'Italia, dove il fenomeno invece avanza su quasi un terzo del territorio, sembra impossibile.

Anche in Europa si è preso atto che dobbiamo agire con urgenza e che "è deplorabile che l'UE e i suoi Stati membri non siano attualmente sulla buona strada per rispettare i loro impegni internazionali ed europei relativi al suolo e ai terreni" (Parlamento europeo 2021). Il Parlamento europeo ha invitato esplicitamente la Commissione a prevedere "misure efficaci in materia di prevenzione e/o riduzione al minimo dell'impermeabilizzazione del suolo e qualsiasi altro uso del suolo che influisca sulle sue prestazioni, dando priorità al riuso dei terreni e del suolo dismessi e al riuso dei siti abbandonati rispetto all'uso di terreni non impermeabilizzati, al fine di conseguire l'obiettivo di non degrado del territorio entro il 2030 e di occupazione netta di suolo pari a zero al più tardi entro il 2050, con un obiettivo intermedio entro il 2030, per raggiungere un'economia circolare, nonché a includere il diritto a una partecipazione e consultazione effettive e inclusive del pubblico riguardo alla pianificazione dell'uso del territorio e a proporre misure che prevedano tecniche di costruzione e drenaggio che consentano di preservare quanto più possibile le funzioni del suolo, laddove sia presente l'impermeabilizzazione del suolo".

Questi obiettivi sono ancor più fondamentali per noi, alla luce delle particolari condizioni di fragilità e di criticità del nostro Paese, e rendono urgente la definizione e l'attuazione di politiche, norme e azioni di radicale contenimento del consumo di suolo e la revisione delle previsioni degli strumenti urbanistici esistenti, spesso sovradimensionate rispetto alla domanda reale e alla capacità di carico dei territori. Come riportato nel IV Rapporto nazionale del comitato per il capitale naturale, presieduto dal Ministro della Transizione Ecologica, è necessario un cambio di rotta che conduca al ripristino dei nostri ambienti terrestri e marini, la base fondamentale del benessere e della salute di noi tutti.

Un cambio di rotta che non può che partire, come sostiene il Presidente di Ispra, dall'approvazione di una legge nazionale che assicuri da subito "un consistente contenimento del consumo di suolo, per raggiungere presto l'obiettivo europeo del suo azzeramento, come premessa per garantire una ripresa sostenibile dei nostri territori attraverso la promozione del capitale naturale e del paesaggio, la riqualificazione e la rigenerazione urbana e l'edilizia di qualità, oltre al riuso delle aree contaminate o dismesse" (Munafò 2021).

L'auspicata ripresa, quindi, dovrebbe partire dalla necessità di rigenerare l'ambiente e il territorio dove abitiamo, dalle grandi città ai piccoli borghi, riutilizzando e riqualificando l'esistente e il patrimonio costruito, puntando sull'elevata qualità ecologica e paesaggistica, sulla tutela della biodiversità, sulla conservazione e sul ripristino degli spazi naturali interni ed esterni alle città, affinché assicurino servizi ecosistemici indispensabili anche al benessere sociale ed economico. Per ridurre gli impatti negativi del consumo di suolo occorrerebbe lavorare da subito sui tessuti urbanizzati per sanarne le numerose e profonde ferite, dovute a trasformazioni (abusivo o legittimo) che hanno segnato radicalmente il territorio. Le amministrazioni locali dovrebbero essere incentivate a favorire le buone pratiche di rigenerazione e di riqualificazione, partendo, ad esempio, dagli spazi pubblici più degradati, anche per dare un segnale importante ai cittadini e agli operatori privati e per stimolare un maggiore orientamento delle politiche territoriali verso la sostenibilità ambientale e la tutela del paesaggio. ■

Riferimenti

Enel (2020), *Miti da sfatare: fotovoltaico ed eolico tolgono suolo utile all'agricoltura?* 18 febbraio [https://www.enelgreenpower.com/it/storie/articles/2020/02/rinnovabili-agricoltura-possono-convivere].

Munafò M. (a cura di) (2021), *Consumo di suolo, dinamiche territoriali e servizi ecosistemici. Edizione 2021*, Report Snpa 22/21 [https://www.snambiente.it/2021/07/14/consumo-di-suolo-dinamiche-territoriali-e-servizi-ecosistemici-edizione-2021/].

Parlamento europeo (2021), Risoluzione del Parlamento europeo sulla protezione del suolo 2021/2548(RSP) [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0143_IT.html].

Comitato Capitale Naturale (2021), Quarto rapporto sullo Stato del Capitale Naturale in Italia, Roma [https://www.mite.gov.it/sites/default/files/archivio/allegati/CapitaleNaturale/IV_Rapporto_CN.pdf].

Il cantiere della nuova legge di principi sul governo del territorio

Michele Talia

Anche approfittando della ventata riformista che sta interessando negli ultimi mesi il nostro Paese, le trasformazioni promosse dal Pnrr sembrano destinate a incoraggiare profondi cambiamenti nella stessa disciplina urbanistica. Come abbiamo avuto modo di osservare nel numero precedente di *Urbanistica Informazioni*, sembra venuto il momento di ricercare una maggiore convergenza tra l'accelerazione dei tempi della azione pubblica che è stata impressa dal *Recovery Fund* e l'impegno a perseguire una significativa razionalizzazione dei processi decisionali e attuativi che si affidano al metodo della pianificazione. Non solo; nella attuale congiuntura l'esigenza di garantire una pronta 'messa a terra' degli imponenti flussi finanziari previsti per il prossimo quinquennio chiama indirettamente in causa la capacità del governo del territorio di assicurare un efficiente collegamento tra le politiche di spesa elaborate dalla pubblica amministrazione e la tempestiva realizzazione degli obiettivi del Piano di ripresa e resilienza.

Nella consapevolezza delle responsabilità assegnate in questa complicata ed entusiasmante congiuntura al processo di pianificazione, l'Istituto nazionale di urbanistica ha avviato nella primavera del 2020 una riflessione sul ruolo che gli urbanisti potranno svolgere nella fase di uscita dalla pandemia, che è culminata nella predisposizione del documento "Le proposte dell'Istituto Nazionale di Urbanistica per il superamento dell'emergenza e il rilancio del Paese" e nella partecipazione ad un dibattito pubblico sempre più intenso.

Nella fase attuale sembra ormai inevitabile pensare ad un ulteriore passo in avanti, che dovrà culminare nella adozione di un nuovo approccio al governo del territorio che assicuri una corretta *territorializzazione* degli interventi di trasformazione. In attesa che l'Assemblea dei Soci convocata per il 24 settembre 2021 consenta di coinvolgere l'intero Istituto in questa impegnativa riflessione, sono stati compiuti alcuni passi significativi verso l'attivazione di un tavolo inter-istituzionale, aperto anche agli ordini professionali e all'associazionismo di settore, con lo scopo di definire i criteri ispiratori di una "Legge di principi sul governo del territorio".

Nel riprendere il cammino verso una riforma urbanistica che consenta di raccogliere le sollecitazioni a favorire l'incremento di efficacia e di flessibilità del sistema di pianificazione, abbiamo avviato negli ultimi mesi una collaborazione con soggetti e istituzioni che potranno contribuire all'esito positivo di questo "cantiere". Insieme al Centro nazionale di studi urbanistici (Censu) e alla Società italiana degli urbanisti (Siu), l'Inu ha avviato un lavoro di approfondimento seminariale, che dopo aver consentito la pubblicazione, per i tipi de Il Sole24Ore,

del dossier "Urbanistica. Le leggi regionali a confronto per il buon governo del Paese" (maggio 2021), ha favorito il coinvolgimento di un nutrito gruppo di studiosi intorno a sette ambiti tematici: 1. Obiettivi, criteri e metodi per la pianificazione di città e territori sostenibili; 2. I livelli e gli strumenti per la pianificazione integrata del territorio; 3. La rigenerazione per la transizione ecologica; 4. Dotazioni per la città pubblica; 5. L'uso sociale della proprietà immobiliare nella trasformazione urbana; 6. *Governance* e partecipazione; 7. Innovazione tecnologica nei processi di pianificazione e di governo del territorio.

Nei prossimi numeri *Urbanistica Informazioni* potrà certamente dar conto dei risultati di questa elaborazione, ma intanto mi preme anticipare una importante convergenza su alcuni principi e criteri generali dai quali dovrebbe prendere il via la elaborazione di una nuova Legge. In grande sintesi vorrei richiamare innanzitutto la necessità di disporre di un quadro conoscitivo con cui affrontare l'interpretazione e la valutazione degli elementi di novità presenti nel contesto insediativo, la cui assenza ha finora ostacolato non solamente la messa a punto di una visione di insieme, ma ha reso particolarmente difficile il confronto con questioni nuove e urgenti, connesse al cambiamento climatico, alla globalizzazione, all'invecchiamento della popolazione e alla crescita delle disuguaglianze.

In secondo luogo la *Legge di principi* dovrebbe sostenere con forza la necessità di operare un risoluto ridisegno del sistema di pianificazione, che consenta di superare finalmente l'impianto gerarchico della legge urbanistica fondamentale, e di recepire più concretamente alcune acquisizioni del dibattito contemporaneo (sussidiarietà, sostenibilità, condivisione, ecc.) che faticano ad imporsi nella esperienza quotidiana. E, ancora, questa nuova Legge dovrebbe porsi l'obiettivo di contribuire alla ridefinizione della forma del piano, con effetti significativi per la configurazione dei principali strumenti di pianificazione, accogliendo le richieste di una diversificazione della strumentazione urbanistica a seconda della dimensione demografico-territoriale dei comuni e, soprattutto, di una concentrazione della disciplina della trasformazione nelle aree già urbanizzate, con effetti significativi per il contenimento del consumo di suolo.

Infine l'approvazione della Legge potrebbe favorire il varo di una riforma del regime dei suoli che, anche sulla scorta di una lunga serie di proposte innovative e di parziali sperimentazioni soprattutto a livello regionale, dovrebbe preludere al riconoscimento della funzione sociale della proprietà privata. Le componenti fondamentali di questo disegno riguardano il coinvolgimento dei proprietari di beni

immobili nell'implementazione dei processi di rigenerazione urbana, la diffusione e la regolamentazione del ricorso alla perequazione urbanistica, l'introduzione di nuovi strumenti di fiscalità urbana per coinvolgere gli abitanti nella riqualificazione della città (come la Tassa di scopo o la Cattura dell'incremento del valore della rendita). È bene ribadire che i tempi necessari alla discussione e, successivamente, alla approvazione di una Legge di Principi sul governo del territorio potrebbero entrare in conflitto con l'esigenza di contenere il più possibile la durata delle procedure necessarie a mettere in sicurezza il governo del territorio, e a garantire la fattibilità degli interventi del Pnrr.

Della possibilità di mettere a punto una strategia a due velocità – che consentirebbe di puntare su alcuni obiettivi di breve termine senza interferire con il 'cantier' della legge del governo del territorio - avremo modo di discutere nei prossimi mesi. Ma con il pragmatismo che nella fase attuale è indispensabile adottare, conviene

bruciare i tempi e studiare alcune misure urgenti che siano in grado di migliorare le *performances* della amministrazione del governo del territorio: ipotizzando, ad esempio, di affidare ai Provveditorati delle opere pubbliche – opportunamente potenziati con l'inserimento di personale tecnico e articolati su base provinciale – il compito di sostenere gli enti locali nel rafforzamento dei processi cognitivi a supporto degli strumenti di pianificazione, e nella 'messa a terra' dei progetti del Pnrr; oppure studiando formule efficaci per la razionalizzazione delle procedure autorizzative e di controllo nel governo del territorio mediante il rafforzamento dell'istituto della Conferenza dei servizi; o, infine, suggerendo di affidare alla pubblica amministrazione nuovi compiti di indirizzo e di coordinamento nel campo della rigenerazione urbana che ripropongano e attualizzino l'esperienza maturata dal Cer (Comitato per l'edilizia residenziale), dalla Dicoter (e da Gaetano Fontana) a partire dagli anni Novanta nella stagione della programmazione complessa. ■



Cara Socia, Caro Socio,

la forza dell'Istituto è tutta nei Soci e nella loro azione sul territorio. Insieme saremo in grado di dare un contributo sui prossimi programmi di ripresa e transizione per una nuova stagione delle nostre Città e territori.

Per questo Ti chiedo di rinnovare l'adesione, aderendo alla campagna 2021.

Nel sito web dell'Inu (www.inu.it) troverai le attività più recenti, i documenti, le iniziative nazionali e locali.

Per ogni informazione e chiarimento, invito a contattare la Segreteria INU all'indirizzo segreteriaipresidenza@inu.it

L'importo delle quote associative non è stato modificato rispetto allo scorso anno.

L'importo lo trovi sul sito <https://www.inu.it/sezione/associazione-a-inu/>

Colgo l'occasione per chiederTi di dare un contributo, segnalare esigenze, proporre servizi e supporti alle attività di governo del territorio da parte del nostro Istituto.

Il versamento della quota 2021 potrà essere effettuato con le seguenti modalità:

- tramite bonifico sul conto corrente Bancario intestato a "INU": IBAN IT 18 W 03069 09606 10000151369
- tramite carta di credito al seguente link: <https://www.inu.it/rinnovo.php>

Ti ringrazio molto e spero di incontrarTi presto,
Michele Talia

IMAGINE ALL THE PEOPLE: IL PROGETTO

Pierpaolo Rovero

Nel video originale di "Imagine" ci sono John Lennon e Yoko Ono: John suona il pianoforte e canta, mentre Yoko apre tutte le finestre di una grande casa. È dalla visione di questo video che nasce il progetto Imagine all the people.

Le finestre aperte sono un'immagine molto potente, oggi più che mai. La finestra più grande che possiamo aprire è quella dell'immaginazione. Senza questa straordinaria capacità la nostra mente potrebbe lavorare solo sui dati reali e presenti. Il nostro mondo sarebbe limitato solo al qui ed ora. Di fatto la nostra vita, per come la conosciamo, sarebbe impossibile. Con l'immaginazione invece possiamo viaggiare, ovunque, anche in questo periodo di pandemia.

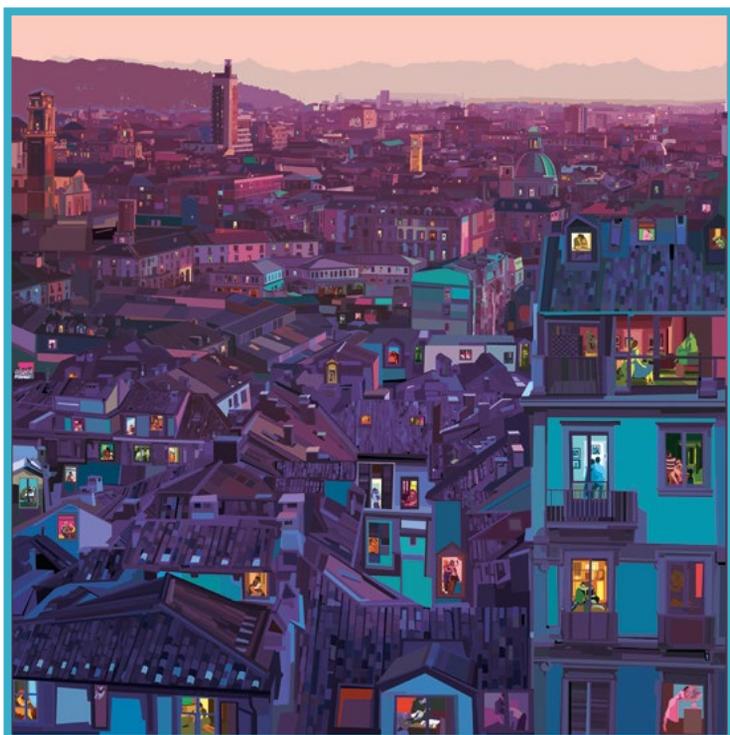
Con questa serie di quadri sono allora partito per un viaggio intorno al mondo, cercando di catturare lo spirito di ogni città. Ho visto gente cantare, ballare, leggere, dipingere, abbracciarsi, baciarsi, prendersi cura, proteggersi. Ho visto tutte le persone connesse con la loro parte più intima ed umana. Imagine all the people è un diario che vuole ricordare che non siamo singoli individui isolati, ma un sistema. Tutti umani, tutti interconnessi, senza distinzioni di sesso, razza, lingua, religione e opinioni politiche.

I quadri di Imagine all the people sono realizzati partendo spesso dalle richieste della gente, attraverso i social. Molte volte ricevo immagini di documentazione o messaggi che mi spiegano dettagli riguardo alle singole città.

Lavoro in digitale, disegnando e colorando con una tavoletta grafica. In questo modo posso elaborare dettagli piccolissimi, impossibili da realizzare con il pennello. Vorrei che l'immagine non si esaurisse con un solo sguardo. Il che è andare un po' contro le regole estetiche della rete. Internet ci ha abituato a vedere molto velocemente: ormai le figure si scorrono, e raramente si osservano. E così, ho deciso di introdurre alcuni particolari che non sono visibili sullo schermo del computer, ma unicamente dal vivo, a dimensione molto grande. In fin dei conti, però, mi piace pubblicare i miei quadri online, perché alle volte il non vedere distintamente i particolari lascia spazio all'immaginazione.

Torino embraces

Torino è la mia città, ed è quindi il punto di partenza per il mio viaggio. Torino è la mia famiglia, i miei amici e i miei affetti. Per questo Torino è un grande abbraccio.



Pierpaolo Rovero ha lavorato per quindici anni come disegnatore di fumetti, pubblicando in Italia per Disney e in Francia con Glenat e Casterman. Ha creato illustrazioni e personaggi per film di animazione e pubblicità per poi approdare al mondo dell'arte. Le sue opere sono state esposte in diverse gallerie in Italia e all'estero. Insegna Arte del fumetto presso l'Accademia delle Belle Arti di Torino. Il suo stile oscilla tra la grafica, la pittura, l'illustrazione ed il fumetto.

Il suo sito è: www.pierpaolorovero.com

