

urbanistica

# INFORMAZIONI

**CITTÀ E COVID-19.** *Riflessioni dal mondo.* Urbanisti e ricercatori di diversi paesi descrivono le condizioni dell'abitare e l'impossibilità di generalizzare soluzioni associabili ai nostri stili e luoghi di vita. Il decennio lungo del **PIANO CASA.** A circa dieci anni dall'Intesa Stato-Regioni si valutano le diverse *esperienze regionali*, attraverso un esame delle *potenzialità* messe in campo e analizzando gli *effetti* che hanno sortito. **Il VERDE nella città:** la sfida della *rigenerazione* e del *cambiamento climatico.* Un tema, indiscutibilmente centrale, anche per i decisivi effetti sulla salute pubblica, in Italia e nel mondo. **PORTO E CITTÀ:** una riflessione sul *Documento di Pianificazione Strategica di Sistema* e quindi sui temi delle aree di interazione porto città, dei waterfront, dello spazio di pianificazione marittima, della *centralità geopolitica e logistica del Mediterraneo.*

289

Rivista bimestrale  
Anno XXXVII  
Gennaio-Febrero  
2020  
ISSN n. 0392-5005

€ 10,00

INU  
Edizioni



Rivista bimestrale urbanistica e ambientale  
dell'Istituto Nazionale Urbanistica  
Fondata da Edoardo Salzano  
Anno XXVII  
Gennaio-Febbraio 2020  
ISSN 1120-4052  
Editore: INU Edizioni  
Iscr. Tribunale di Roma n. 3465/1990  
Roc. n. 3915/2001  
Iscr. Cciaa di Roma n. 814/190  
Direttore responsabile: Francesco Sbetti

Direttore: Francesco Sbetti  
Redazione centrale:  
Emanuela Coppola,  
Enrica Papa,  
Anna Estina Palazzo,  
Sandra Vecchiatti

Servizio abbonamenti:  
Monica Belli Email: [inued@inuedizioni.it](mailto:inued@inuedizioni.it)

Consiglio di amministrazione di INU Edizioni:

G. De Luca (presidente),  
G. Cristoforetti (consigliere),  
D. Di Ludovico (consigliere),  
C. Gasparini (consigliere),  
L. Pogliani (consigliere),  
F. Sbetti (consigliere),  
Redazione, amministrazione e pubblicità:  
Inu Edizioni srl  
Via Castro Dei Volsci 14 - 00179 Roma  
Tel. 06 68134341 / 335 5487645  
<http://www.inuedizioni.com>

Comitato scientifico e consiglio direttivo nazionale INU:  
Alberti Francesco, Arcidiacono Andrea, Barbieri  
Luigi Alberto, Bruni Alessandro, Cecchini Domenico,  
Cesariano Claudio, Enzo Marco, Fabbro Sandro, Fantin  
Massimo, Galati Isidoro, Fiora Gianfranco, Fregolent  
Laura, Giarzi Paolo, Gasparini Carlo, Giainio  
Lorenzo, Guarnino Carmen, Imberti Luca, Lombardini  
Giamberto, Masciuci Roberto, Mastrovito Giancarlo,  
Mocci Francesco Domenico, Passarelli Domenico,  
Pignatelli Luigi, Porcu Roberta, Properi Pierluigi,  
Rorandi Francesco, Scorza Francesco, Sepe Marichela,  
Stramandino Mirko, Talla Daniela, Tomazzoni  
Mauro, Tondelli Simona, Trombino Giuseppe,  
Vaccanti Sandra, Viviani Silvia

Componenti regionali del comitato scientifico:  
Abruzzo e Molise: Di Ludovico Donato (coord.) [donato.diludovico@gmail.com](mailto:donato.diludovico@gmail.com)  
Alto Adige: Pierguido Morello (coord.)  
Basilicata: Pontrandolfi Piergiuseppe (coord.)

[piergiuseppe.pontrandolfi@gmail.com](mailto:piergiuseppe.pontrandolfi@gmail.com)  
Calabria: Caridi Giuseppe (coord.) [giuseppe.caridi@alice.it](mailto:giuseppe.caridi@alice.it)  
Campania: Coppola Emanuela (coord.) [ecoppola@unina.it](mailto:ecoppola@unina.it), Berruti G., Arena A., Variella V., Vitale C., Izzo V., Gerundo C.  
Emilia-Romagna: Tondelli Simona (coord.) [stimonatondelli@unibo.it](mailto:stimonatondelli@unibo.it)  
Friuli Venezia Giulia:  
Lazio: Giannino Carmela, (coord.) [carmela.giannino@gmail.com](mailto:carmela.giannino@gmail.com)  
Liguria: Balletti Franca (coord.) [francaballetti@libero.it](mailto:francaballetti@libero.it)  
Lombardia: Rossi Igimio (coord.) [igimiorossi@teletu.it](mailto:igimiorossi@teletu.it)  
Marche: Angelini Roberta (coord.) [robvarch@hotmail.com](mailto:robvarch@hotmail.com), Piazzini M., Vitali G.  
Piemonte: La Riccia Luigi (coord.) [luigi.lariccia@gmail.com](mailto:luigi.lariccia@gmail.com), Martini G.  
Puglia: Milano Giuseppe (coord.), Petralia C., Maiorano F., Mancarella G.  
Sardegna: Barracu Roberto (coord.)  
Sicilia:  
Toscana: Rignanesi Leonardo (coord.) [leopardorignanesi@poliba.it](mailto:leopardorignanesi@poliba.it), Alberti F., Nespolo L.  
Trentino:  
Umbria: Murgante Beniamino (coord.) [murgante@gmail.com](mailto:murgante@gmail.com)  
Veneto: Basso Matteo (coord.) [mbasso@iuav.it](mailto:mbasso@iuav.it)

**Foto in IV di copertina:**  
Maria Chiara Pozzana, *Parco di Villa Vogel, Firenze*.  
L'originale è a colori.

Progetto grafico: Hstudio

Impaginazione: Ilaria Giatti



Associato all'unione stampa periodica italiana

Registrazione presso il Tribunale della stampa di  
Roma, n.122/1997

Abbonamento annuale Euro 30,00  
Versamento sul c/c postale 16286007, intestato a  
INU Edizioni srl, Via Ravenna 9/b, 00161 Roma,  
o con carte di credito: CartaSI - Visa - MasterCard



## Aperture Soldi e Piani

Francesco Sbetti

## il punto Il miraggio della semplificazione

Michele Talia

## 06 Città e Covid-19. Riflessioni dal mondo

*a cura di Romeo Farinella*

- 09 **Un progetto cieco e complice: decolonizzare per respirare**  
*Camillo Boano*
- 11 **Meno progetti, più dilemmi. San Paolo: sfide e fallimenti**  
*Valter Caldana*
- 13 **La pandemia in America Latina: il caso di Guayaquil**  
*Julio Echeverria*
- 16 **Le città senegalesi e il Covid-19: risultati e lezioni apprese**  
*Mouhamadou Mawlouid Diakhate*
- 19 **Francia : tra pandemia e decentralizzazione**  
*Marco Cremaschi, Amélie Calafat*
- 20 **Muovendoci verso un altro modello urbano**  
*Mar Santamaria, Pablo Martinez*

## 23 Piano Casa

*a cura di Roberto Gerundo, Carlo Gerundo*

- 23 **Il decennio lungo del Piano Casa. L'edilizia in deroga fra bolla speculativa (2008) e Covid-19 (2020)**  
*Roberto Gerundo, Carlo Gerundo*
- 26 **Il Piano Casa in Piemonte**  
*Silvia Saccomani*
- 28 **Il Piano Casa in Liguria**  
*Giampiero Lombardini*
- 34 **Il Piano Casa in Lombardia: un quadro prospettico**  
*Giovanna Fossa*
- 37 **Alcune considerazioni sui Piani Casa in Veneto**  
*Claudio Perin, Monica Tomaello*
- 39 **Il Piano Casa in Friuli Venezia Giulia**  
*Paolo De Clara*
- 40 **Il Piano Casa da provvedimento emergenziale a misura strutturale della pianificazione urbanistica dell'Emilia-Romagna**  
*Simona Tondelli*
- 41 **Considerazioni sulla Legge Regionale Toscana 8 maggio 2009 n. 24, "Misure urgenti e straordinarie volte al rilancio dell'economia e alla riqualificazione del patrimonio edilizio esistente"**  
*Adolfo Moni, Mauro Grassi*

- 43 **Il Piano Casa in Umbria e la continuità delle politiche sul governo del territorio**  
*Alessandro Bruni*
- 44 **Il Piano Casa nelle Marche**  
*Vittorio Salmoni*
- 46 **Il Piano Casa nel Lazio: edilizia contro governo del territorio**  
*Simone Ombuen*
- 48 **Il Piano Casa della Regione Abruzzo**  
*Donato Di Ludovico, Armando Rampini*
- 50 **Dal Piano Casa della Regione Campania al Ddl Governo del Territorio**  
*Francesco Domenico Moccia*
- 52 **Il Piano Casa in Puglia**  
*Federica Greco, Francesco Rotondo*
- 54 **Il Piano Casa in Basilicata: attuazione e criticità**  
*Piergiuseppe Pontrandolfi*
- 56 **Il Piano Casa in Calabria. Un'opportunità (mancata?) per la rigenerazione urbana**  
*Domenico Passarelli*
- 57 **Il Piano Casa in Sicilia a dieci anni dalla sua approvazione**  
*Annalisa Giampino, Vincenzo Todaro*
- 60 **Il Piano Casa della Regione Sardegna**  
*Anna Maria Colavitti, Sergio Serra, Corrado Zoppi*

## 64 Il verde nella città: la sfida della rigenerazione e del cambiamento climatico

*a cura di Ennio Nonni*

- 65 **Il mondo post-coronavirus: la sfida delle città flessibili**  
*Lorenza Baroncelli*
- 66 **Il verde nella città moderna e contemporanea**  
*Marco Ferrari*
- 69 **Al verde il primato della partecipazione: "Luoghicomuni" come motore per ricucire le fratture delle comunità**  
*Paolo Siccardi*
- 71 **Verde di prossimità come spazio sociale partecipato**  
*Luca Scarpitti*

- 72 **Pensare localmente: il territorio alla sfida del cambiamento climatico**  
*Andrea Trisoglio*
- 73 **Prato Green Deal**  
*Valerio Barberis*
- 76 **Life Urbangreen - Servizi ecosistemici di specie arboree in due città europee**  
*Irene Vigevani, Marco Gibin, Francesco Ferrini, Alice Pasquinelli, Osvaldo Failla, Paolo Viskanic, Alessio Fini*
- 77 **Valori immobiliari, spazi verdi e salute pubblica**  
*Francesco Ferrini*
- 79 **La gestione dei patrimoni arborei urbani**  
*Roberto Diolaiti*
- 81 **L'architettura naturale delle città: le alberate stradali**  
*Giovanni Morelli*
- 82 **Servizi ecosistemici urbani del verde tecnologico**  
*Edoardo Bit*
- 84 **Sette ragioni per una città verde**  
*Maria Chiara Pozzana*
- 87 **Dallo standard al clima: il ruolo del verde nelle azioni di adattamento**  
*Carolina Giaimo*

## 90 Rassegna urbanistica

- 90 **Capannoni, cosa fare???**  
*Francesco Gastaldi*
- 93 **Un parco pubblico per il Montello? Il percorso partecipativo per il recupero della ex Polveriera di Volpago del Montello (TV)**  
*Matteo Basso*
- 97 **Le criticità del superbonus e due proposte**  
*Francesco Gastaldi, Vittorio Ferri*
- 99 **Demolizione versus rigenerazione**  
*Luciano Vecchi*
- 100 **La risorsa Patrimonio, prospettive di governance e gestione dell'emergenza**  
*Carlo Federico dall'Omo, Giada Limongi*
- 102 **Periferia chiama città: un'ipotesi di recupero del borgo di Vaiano Valle a Milano**  
*Giampoalo Evangelista*
- 104 **Tra smart city e smart landscape**  
*Fabio Andreassi, Cinzia Bellone*
- 106 **Diversamente case: come abiteremo? Adeguare la casa per migliorare la città**  
*Ennio Nonni*

### > ERRATA CORRIGE

Nel n. 287-288 di Urbanistica Informazioni a pag. 126-127, articolo "Trent'anni dopo i Mondiali di Calcio Italia '90: eredità urbanistiche e territoriali ed insegnamenti in vista delle Olimpiadi invernali 2026" scritto in collaborazione tra Davide Longato e Federico Camerin, non sono stati inseriti i riferimenti bibliografici. Vengono ora riportati a p. 103. Ci scusiamo con gli autori e con i lettori.

## 108 Porto e città: una riflessione sul Documento di Pianificazione Strategica di Sistema

*a cura di Rosario Pavia*

- 109 **Prime esperienze nella redazione del Documento di Pianificazione Strategica di Sistema**  
*Francesco Di Sarcina*
- 111 **Ripianificare i porti**  
*Rosario Pavia*
- 114 **Il contributo del Pac 2014-20 allo sviluppo dei waterfront urbani**  
*Annamaria Poso*
- 115 **Una nuova Vision geopolitica dell'Italia nel Mediterraneo, per la rinascenza post-covid**  
*Donato Caiulo*
- 118 **Il contributo della pianificazione dello spazio marittimo nella pianificazione di sistema portuale**  
*Serena D'Amora, Matteo Braidà*

## 126 Urbanistica Società Istituzioni

- 126 **Sviluppo senza territorio nel nuovo riformismo del "meno peggio"**

*Piero Properzi*

## 127 Assurb

*a cura di Daniele Rallo*

- 127 **Urbanistica veneta: crediti edilizi e rigenerazione**

*Daniele Rallo, Luca Rampado*

## 129 Libri e altro

*a cura di Federico Camerin*

## 138 Opinioni e confronti

**Come la pandemia cambia la città e interroga l'urbanistica**

*Luca Imberti*

- 140 **Indici**

### in quarta

**Parco di Villa Vogel, Firenze**

*Maria Chiara Pozzana*

# Aperture

## Soldi e Piani

Francesco Sbetti

Dopo il numero doppio 287/288 un nuovo numero con al centro l'attenzione al Covid-19. Urbanistica Informazioni continua la riflessione attorno agli effetti diretti e indiretti conseguenti alla pandemia e cerca di farlo considerando congiuntamente le variabili spazio e tempo che costituiscono le dimensioni strutturali del nostro vivere il Pianeta.

Continuiamo ad avere questa attenzione a questo tema perché sembra ineludibile anche da parte di chi sta scrivendo e riflettendo su esiti e politiche distanti nel tempo e nelle pratiche come il Piano Casa, i Porti o la gestione del patrimonio pubblico. Proviamo quindi anche noi a misurarci con le sfide che oggi si pongono con l'occasione di avere risorse economiche (tante) a disposizione. Un'occasione che impone di spendere bene queste risorse avendo al centro la transizione verde e digitale della nostra economia come parte dell'economia europea; d'altronde questa è la "condizionalità" di cui sono gravati i Fondi.

Come spendere ci rimanda inevitabilmente alla necessità del Piano, a quella prospettiva che solo raramente il nostro Paese si è dotato per governare sia in termini generali (Progetto 80; Piano Generale dei Trasporti della prima metà degli anni '80; il mai definito Piano Energetico) che territoriali (si faccia riferimento ai Piani Territoriali Regionali e alla fallimentare esperienza della pianificazione di Area Vasta - i Piani Territoriali Provinciali) preferendo la prospettiva di affidare cantieri e risorse a "commissari" o sperando nel *project financing* e nella sua capacità di selezione opera per opera.

Dare soluzione alle drammatiche condizioni di fragilità territoriale e sociale che caratterizzano il nostro Paese e che lo dividono non solo tra Nord e Sud, tra centri e periferie, tra aree turistiche e zone abbandonate, tra addensamenti metropolitani e desertificazioni demografiche, impongono alla politica, ma anche alla responsabilità dei tecnici, di domandarsi quale Italia vogliamo e di quale assetto abbiamo bisogno per rispondere alle criticità e agli obiettivi. Quali strutture può e deve attivare e gestire il Piano: la Conferenza Stato-Regioni come un tavolo di decisioni condivise; un assetto metropolitano (città) capace di attrarre talenti e innovazione e gestire le reti digitali, energetiche e di trasporto superando l'attuale obsolescenza tecnica e geografica esistente; un modello insediativo a consumo di suolo nullo e capace di rigenerare le risorse esistenti fornendo prospettive per rispondere alla domanda abitativa e alla domanda insediativa per le imprese.

Un Piano che a partire dalla difesa del territorio affronti le fragilità idrogeologiche, sismiche e climalteranti e che avendo come obiettivo il superamento delle disuguaglianze socioeconomiche e geografiche disegni nello spazio e nel tempo le azioni e i piani di spesa delle risorse di cui potremo disporre.

Un Piano che preveda Tavoli di confronto e Uffici Tecnici con personale formato e attrezzato capace di avere cento antenne locali e centri di coordinamento regionali.

Di tutto questo non si discute nel Governo, nelle Regioni e tanto meno nei programmi regionali dei Presidenti che vanno al voto.

## Il miraggio della semplificazione

Michele Talia

Nel corso degli ultimi decenni la razionalità delle scelte di interesse collettivo è stata affidata sempre più spesso alla capacità di spiegare la ricchezza e l'articolazione dei fenomeni sociali con letture riduzionistiche e schematiche, che si basavano su interpretazioni della realtà di tipo deduttivo. A fronte di processi decisionali sempre più intricati e macchinosi, il prevalere di questo orientamento ha comportato l'affermazione di formule organizzative che miravano ad una semplificazione artificiosa delle cause dell'incertezza, con implicazioni assai negative per l'autorevolezza degli istituti e degli strumenti della pianificazione.

A partire dai primi mesi del 2020 il succedersi di eventi imprevedibili come il contagio da coronavirus o il varo di programmi massicci di investimenti finalizzati al superamento della crisi conseguente dalla pandemia ha reso sempre meno giustificata la pretesa di conseguire un effettivo progresso nella conoscenza di fenomeni complessi senza un consistente rafforzamento degli strumenti di governo della società e del territorio. Se teniamo conto dello straordinario impegno che graverà sulla pubblica amministrazione già a partire dal prossimo autunno, non solamente l'obiettivo del contenimento dei tempi tecnici necessari alla realizzazione delle opere pubbliche, ma anche l'esame dei fattori che possono contribuire allo snellimento dei processi attuativi, sembrano destinati ad assumere una particolare rilevanza.

Una prima, efficace rappresentazione delle difficoltà che caratterizzano l'attuale congiuntura è offerta dal dibattito innescato dalla presentazione del disegno di legge di conversione del Decreto-Legge recante misure urgenti per la semplificazione. Come l'INU non ha mancato di sottolineare nell'audizione al Senato del 27 luglio 2020, questo importante passaggio istituzionale appare segnato da una sfida inversa alla complessità e, al tempo stesso, alla semplificazione. Se da un lato l'apparato pubblico è chiamato a ricostruire la sua capacità operativa, che nell'ultimo decennio è stata oggetto di reiterati interventi di de-potenziamento (tagli del personale, blocco delle carriere e dei trasferimenti, precariato e provvisorietà, contrazione degli investimenti per la formazione e l'innovazione tecnologica), dall'altro non sembra più rinviabile un intervento deciso a favore di politiche pubbliche maggiormente mirate, che si avvalgano di procedure tecnico-amministrative più lineari e chiaramente finalizzate.

Nell'intervento alle Commissioni riunite Affari Costituzionali e Lavori Pubblici l'Istituto ha cercato di qualificare il suo contributo ricorrendo ad un duplice registro, al tempo stesso critico e propositivo. Da un lato ha infatti stigmatizzato la presenza, nel Dl. sulla semplificazione, di alcuni pericolosi arretramenti, riguardanti tanto la volontà di forzare il Codice Appalti e le norme comunitarie con l'innalzamento della soglia dell'affidamento diretto di servizi e lavori pubblici, quanto la decisione di ampliare eccessivamente il campo di applicazione del Commissario Straordinario, in aperta contraddizione con la necessità di affidare a questa nuova figura la realizzazione di un numero limitato e selezionato di opere infrastrutturali realmente prioritarie. Ma dall'altro ha raccolto la sfida che l'attuale congiuntura propone alla disciplina urbanistica, ribadendo la volontà del nostro Istituto di contribuire fattivamente alla ricerca di soluzioni convincenti in vista della semplificazione dei procedimenti amministrativi in materia di governo del territorio: ipotizzando ad esempio l'unificazione delle sedi decisionali pubbliche; oppure prefigurando il ricorso alla amministrazione per progetti e alle conferenze di servizi decisorie; o, infine, prevedendo la costituzione di organismi attuativi compositi, che operino a scala intercomunale e con una visione integrata e di lungo periodo.

# La BIBLIOTECA TASCABILE DI INU EDIZIONI

Il successo dei Tablet e degli eReader, unito a una maggior disponibilità di titoli, sta finalmente portando alla diffusione dei libri senza carta.

Anche **INU Edizioni**, ti offre la possibilità di acquistare i suoi titoli in formato pdf, a metà del prezzo di copertina, nelle migliori librerie digitali.

Cerca i titoli nel catalogo informatizzato di **INU Edizioni** ed acquista direttamente cliccando su [www.inuedizioni.com](http://www.inuedizioni.com)



**UI 289**

**e+BOOK**  
Dimensione: 11,5 MB  
Prezzo: 5,00 €

**CARTACEO**  
Pagine: 144  
Prezzo: 10,00 €