

urbanistica

# INFORMAZIONI

**Infrastrutture verdi e blu** uno strumento di comprovata efficacia per ottenere benefici ecologici, economici e sociali ricorrendo a soluzioni "naturali"; una opzione che a volte può rappresentare un'alternativa o una componente complementare rispetto alle tradizionali soluzioni "grigie". **Strategie nazionali per le aree interne**

Le aree interne rappresentano circa tre quinti del territorio e poco meno di un quarto della popolazione, **la nuova programmazione dei Fondi strutturali** le individua come una delle tre opzioni strategiche d'intervento per la programmazione **2014-2020. Una finestra su:**

**Perth** Il boom di Perth investe l'economia, la demografia e l'assetto dell'area metropolitana. Qui si concentrano ingenti capitali finanziari provenienti dai paesi asiatici. Come tutti i sistemi urbani australiani, anche Perth cerca di raggiungere uno sviluppo urbano utilizzando meglio le risorse ambientali e culturali.

252

Rivista bimestrale  
Anno XXXXI  
Novembre-Dicembre  
2013  
ISSN n. 0392-5005

€ 10,00

INU  
Edizioni

Rivista bimestrale urbanistica e ambientale  
dell'Istituto Nazionale Urbanistica  
Fondata da Edoardo Salzano  
Anno XXXVI  
Novembre - Dicembre 2013  
Euro 10,00

Editore: INU Edizioni  
Iscr. Tribunale di Roma n. 3563/1995  
Roc n. 3915/2001  
Iscr. Cciaa di Roma n. 81418  
Direttore responsabile: Paolo Vercellio

Urbanistica Informazioni è una rivista in fascia  
nel ranking ANVUR, Agenzia Nazionale di Valutazione  
del Sistema Universitario e della Ricerca

Direttore: Francesco Sbetti  
Redazione centrale:  
Ruben Baiocco,  
Francesca Calace,  
Marco Cremaschi,  
Daniela De Leo,  
Carolina Giaimo,  
Pierluigi Nobile,  
Anna Laura Palazzo,  
Stefano Pareglio,  
Sandra Vecchiatti

Servizio abbonamenti  
Monica Belli Email: [inued@inu.edizioni.it](mailto:inued@inu.edizioni.it)

Consiglio di amministrazione (in ordine alfabetico):  
M. Fantin (presidente),  
D. Di Ludovico (consigliere delegato),  
F. Calace, G. Ferina.  
Redazione, amministrazione e pubblicità:  
Inu Edizioni srl  
Via Ravenna 9/b, 00161 Roma  
tel. 06/68124341, 06/68195562,  
fax 06/68214138 <http://www.inu.it>

Comitato scientifico e consiglio direttivo nazionale:  
Enrico Anselmi, Franco Agnoletti Chiara, Cecchini  
Enrico, Roberto, Franco, Alberto, Roberto, Roberto,  
Cecchini, Enrico, Anselmi, Lucia, Enzo, Enrico, De  
Luca Giuseppe, Anselmi, Franco, Maria, Gerardo  
Roberto, Giudice, Roberto, Gerardo, La Giustina  
Roberto, Marini Franco, Nobile, Luciano, Romano,  
Fortunato, Piccinini Mario, Uliva, Federico, Provera,  
Pierluigi, Radocchia Raffaella, Rossi Francesco, Riva,  
Lorenzo, Talia Michele, Torre Carmelo, Trillo Claudia,  
Savarese Nicolò, Stanghellini Stefano, Stramandini  
Michele, Trombino Giuseppe, Ulrici Giovanna Viviani  
Silvia, Comune di Livorno (Bruno Picchi), Provincia  
di Ancona (Roberto Renzi), Regione Umbria (Luciano  
Tortoioli)

Componenti nazionali del comitato scientifico:  
Abruzzo e Molise: Bonaccorsi R., Corbelli, De  
Vahodis, Chiodini A., Cacciolla  
Basilicata: De Santis  
Brescia: De Santis  
Campania: De Santis  
Emilia Romagna: De Santis  
Friuli Venezia Giulia: De Santis  
Liguria: Lombardi, De Santis, Valpurga, Baccilelli,  
Bolgiani P., Silvano S., Vergara  
Lombardia: Rossi I. (coord.) [rossiide@comuni.it](mailto:rossiide@comuni.it),  
L., Campo E.  
Marche: Rosellini G. (coord.) [responsabile.utcc@comune.rip.ea.it](mailto:responsabile.utcc@comune.rip.ea.it), Piazzini M., Vitali G.  
Piemonte: Saccomani S. (coord.) [silvia.sacomani@polito.it](mailto:silvia.sacomani@polito.it)  
Puglia: Torre Carmelo [poliba.it](mailto:poliba.it), Rotondo F. [rotondo@ponba.it](mailto:rotondo@ponba.it), Romano Gerardo D.  
Sardegna: De Santis (coord.) [aggi@unica.it](mailto:aggi@unica.it), Madama  
Sicilia: Carlucci, De Santis, De Santis, De Santis, De Santis,  
Gabbate G., Trombino G.  
Toscana: Rignanese L. (coord.) [l.rignanese@poliba.it](mailto:l.rignanese@poliba.it),  
Pingitore L., Alberti F., Nespolo L.  
Umbria: Bruni A. (coord.) [a.bruni@spoletoprogetti.com](mailto:a.bruni@spoletoprogetti.com),  
Ghigliani G., Bagnetti C., Guarnello R.  
Veneto: Baiocco R. (coord.) [baiooco@iuav.it](mailto:baiooco@iuav.it), De Michele  
A., Velo L.

Componenti regionali del comitato scientifico:  
Abruzzo e Molise: Bonaccorsi R., Corbelli, De  
Vahodis, Chiodini A., Cacciolla  
Basilicata: De Santis  
Brescia: De Santis  
Campania: De Santis  
Emilia Romagna: De Santis  
Friuli Venezia Giulia: De Santis  
Liguria: Lombardi, De Santis, Valpurga, Baccilelli,  
Bolgiani P., Silvano S., Vergara  
Lombardia: Rossi I. (coord.) [rossiide@comuni.it](mailto:rossiide@comuni.it),  
L., Campo E.  
Marche: Rosellini G. (coord.) [responsabile.utcc@comune.rip.ea.it](mailto:responsabile.utcc@comune.rip.ea.it), Piazzini M., Vitali G.  
Piemonte: Saccomani S. (coord.) [silvia.sacomani@polito.it](mailto:silvia.sacomani@polito.it)  
Puglia: Torre Carmelo [poliba.it](mailto:poliba.it), Rotondo F. [rotondo@ponba.it](mailto:rotondo@ponba.it), Romano Gerardo D.  
Sardegna: De Santis (coord.) [aggi@unica.it](mailto:aggi@unica.it), Madama  
Sicilia: Carlucci, De Santis, De Santis, De Santis, De Santis,  
Gabbate G., Trombino G.  
Toscana: Rignanese L. (coord.) [l.rignanese@poliba.it](mailto:l.rignanese@poliba.it),  
Pingitore L., Alberti F., Nespolo L.  
Umbria: Bruni A. (coord.) [a.bruni@spoletoprogetti.com](mailto:a.bruni@spoletoprogetti.com),  
Ghigliani G., Bagnetti C., Guarnello R.  
Veneto: Baiocco R. (coord.) [baiooco@iuav.it](mailto:baiooco@iuav.it), De Michele  
A., Velo L.



Associato all'unione stampa periodica italiana  
Registrazione presso il Tribunale della stampa di  
Roma n.122/1997  
Spedite in abbonamento Postale Art. 2, comma  
1, n. 462/96 - Roma  
Abbonamento annuale Euro 50,00  
Versamenti in c/c postale 16286007, intestato a  
INU Edizioni srl: Via Ravenna 9/b, 00161 Roma  
o con carte di credito: CartaSi - Visa - MasterCard

## Aperture

**Nuove geografie amministrative e riforma urbanistica**

*Francesco Sbetti*

## ... si discute:

**Rigenerazione, ovvero politiche e pratiche di pianificazione**

*Silvia Viviani*

## in quarta

Toscana: aree interne

*IG*

## 06 Infrastrutture verdi e blu

*a cura di Francesca Calace*

- 7 **Le potenzialità della green infrastructure per l'adattamento urbano ai cambiamenti climatici**  
*Andrea Filpa, Valeria Pellegrini*
- 9 **Infrastrutture verdi ed ecologia del paesaggio: un caso applicativo**  
*Raffaele Laforteza, Giuseppe Colangelo, Elena Gioscia, Giovanni Sanesi*
- 12 **Un'ossatura idrica per un sistema di drenaggio sostenibile nell'area orientale di Napoli**  
*Francesco Domenico Moccia*
- 14 **Il parco delle paludi di Napoli**  
*Alessandro Sgobbo*
- 16 **Strumenti di gestione sostenibile delle acque piovane. Il bacino del Sarno**  
*Giuseppe Servillo*
- 17 **Strategie di valorizzazione dell'infrastruttura del fiume Sarno**  
*Anna Mesoletta*
- 20 **Le acque termo-minerali di Calda e la proposta per un Parco integrato**  
*Emanuela Coppola, Giuseppe Bruno*
- 22 **I Contratti di Fiume e di Lago**  
*Rocco Lafratta*
- 24 **L'infrastruttura verde come matrice progettuale**  
*Francesca Calace, Carlo Angelastro*

## 27 Strategie nazionali per le aree interne

*a cura di Carmela Giannino*

- 28 **Una strada del sud**  
*Franco Arminio*
- 30 **Aree Interne: riflessioni di policy**  
*Sabrina Lucatelli*
- 32 **Modelli di sviluppo per le aree interne**  
*Arnaldo Bagnasco*
- 33 **Internazionalità e sviluppo locale di un'area intermedia**  
*Gerlandina Prestia, Valeria Scavone*
- 35 **Il valore di Hospitis per le comunità locali**  
*Francesco Maiorano*

- 36 **Le Aree omogenee del Cratere sismico aquilano**  
*Claudia Genitti*
- 38 **Una strategia integrata e specifiche native**  
*Luigi Pingitore*
- 39 **Reti di città e modelli insediativi policentrici**  
*Nicolò Savarese*
- 41 **La megaregione Mediana: il PTS2**  
*Piero Properzi*
- 44 **Vallo di Diano, lo stato dell'arte**  
*Michele Rienzo*

## 46 Una finestra su: Perth

*a cura di Marco Cremaschi*

- 46 **Perth: scenari strategici metropolitani**  
*Andrea Marçel Pidalà*
- 49 **Città capitale o smart city? Intervista a Dave Hedgcock**  
*Andrea Marçel Pidalà*

## 53 Rassegna urbanistica

- 53 **Il parco città campagna**  
*Bruno Alampi*
- 57 **Il laboratorio integrato di recupero territoriale del Val Tassarò**  
*Giuliano Cervi, Marcello Capucci*

## 60 Eventi

- 60 **Accademia Urbana**  
*a cura di Laura Ricci*
- 60 **Urbanistica è sperimentazione**  
*Laura Ricci*
- 63 **Sperimentazione**  
*Claudio Gasparini*
- 64 **Progetto&Processo\_Opposizioni**  
*Mosè Ricci*
- 65 **Tempo pieno+intra moenia**  
*Maurizio Carta*

- 68 Inu  
68 **Formare gli attori del governo del territorio**  
*Mauro Giudice*  
68 **Urbanpromo 2013: Il Social Housing  
nella Rigenerazione Urbana, criticità e  
opportunità**  
*Lucia De Vincenti*  
72 **Assurb**  
*a cura di Daniele Rallo*  
73 **Libri e altro**  
*a cura di Ruben Baiocco*

## 76 | **Opinioni e confronti** **"Svuota Province"** *Ugo Targetti*

- 80 Indici

## CONTROPIANO | **010** **Matteo va veloce** *Federico Oliva* P05

### > ERRATA CORRIGE

Nel n. 251 a pag. 62, articolo "Luoghi di Sosta Pedonale - una rete di micropiazze", non sono stati inseriti correttamente i riferimenti. L'autore dell'articolo è Stefano Reyes, il progetto è invece frutto della collaborazione con l'Associazione Centotrecento e del suo team di progettazione composto da: Britta Alvermann, Lorenzo Sammartino, Chiara Porretta e Federica Terenzi. Ci scusiamo con l'autore e con i lettori.

## Nuove geografie amministrative e riforma urbanistica

Francesco Sbetti

Non si credeva, non si sperava, ma il riordino amministrativo di province, comuni e città metropolitane è oggi una realtà con cui bisogna misurarsi e fare i conti. Si tratta di uno scenario particolarmente importante per il governo del territorio e per gli urbanisti perché se è vero che la pianificazione territoriale viene confermata come una prerogativa dell'area vasta, restano da definire, ripensare e riarticolare gli strumenti nel quadro delle nuove geografie amministrative e della riscrittura del titolo V della Costituzione con il conseguente varo della riforma urbanistica di principi in attesa dal 1942.

Tutta la legge, sia nella parte relativa alle città metropolitane che in quella relativa alle province e alle Unioni di comuni, è dominata dalla volontà di ridurre la classe politica e i costi della politica, questa giusta esigenza, non deve però ridurre anche la capacità delle istituzioni locali di dare risposte ai livelli territoriali adeguati e coerenti con le necessità dei problemi del Paese.

L'analisi delle funzioni chiarisce il nuovo quadro di riferimento.

Le città metropolitane esercitano le seguenti funzioni fondamentali:

- a. adozione e aggiornamento annuale del piano strategico del territorio metropolitano, che costituisce atto di indirizzo per l'ente e i comuni;
- b. pianificazione territoriale generale, comprese le comunicazioni, le reti di servizi e delle infrastrutture;
- c. gestione dei servizi pubblici di ambito metropolitano;
- d. mobilità e viabilità, anche in coerenza con la pianificazione urbanistica comunale;
- e. promozione e coordinamento dello sviluppo economico e sociale;
- f. promozione e coordinamento dei sistemi di informatizzazione e di digitalizzazione.

Le province, esercitano le seguenti funzioni fondamentali:

- a. pianificazione territoriale provinciale di coordinamento e valorizzazione dell'ambiente;
- b. pianificazione dei servizi di trasporto, nonché costruzione e gestione delle strade provinciali e regolazione della circolazione stradale;
- c. programmazione provinciale della rete scolastica;
- d. assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali.

Le province esercitano altresì la cura dello sviluppo strategico del territorio e gestione di servizi in forma associata.

Il riconosciuto peso strategico delle città metropolitane e la ridotta estensione delle competenze delle nuove province fa chiarezza sul ruolo del nuovo ente come ambito della pianificazione di area vasta con specifica attenzione all'ambiente, e nel contempo rafforza le competenze dei comuni e delle unioni di comuni assicurando ad essi una accresciuta operatività.

Siamo quindi in presenza di un nuovo assetto che ridisegna non solo la geografia amministrativa istituzionale del nostro Paese, ma anche ruoli e competenze del governo del territorio che fin qui aveva, nella sua architettura piuttosto che nella pratica, una rigida struttura piramidale. Guardiamo a questo processo certamente con interesse e prospettiva anche perché la vicenda dei piani Provinciali di Coordinamento su cui tutta la cultura urbanistica, compreso l'Inu, aveva investito si è rivelata dopo venti anni dal 1992 un vero fallimento: la pianificazione di area vasta promossa dalle province è stata nei migliori dei casi una produzione di "piani di carta".

A fianco del riordino amministrativo il Governo e il Legislatore sono ora impegnati nella riscrittura del Titolo V della Costituzione e nella definizione della materia concorrente tra Stato e Regioni.

In tema di Governo del Territorio l'assenza di una legge cornice che detti principi fondamentali ha favorito, da parte del legislatore regionale, importanti innovazioni rispetto alla legge 1150 del 1942 nel contempo ha creato però una proliferazione di discipline regionali certamente disarticolata in particolare per quanto riguarda i contenuti dello strumento urbanistico.

Oggi l'eliminazione della potestà concorrente sposta sulla competenza esclusiva statale l'emanazione di norme generali sul governo del territorio, portando all'attenzione l'esigenza di norme certe e chiare in merito: alla tipologia dei piani urbanistici, al regime dei vincoli urbanistici, alle prescrizioni conformative della proprietà e del territorio, alla garanzia delle dotazioni territoriali, alle norme e le misure di salvaguardia, proprio al fine di superare la frammentazione legislativa regionale.

Nuove geografie amministrative, norme certe, ma anche strumenti adeguati alle sfide che la crisi e il futuro ci portano in evidenza: sostenibilità delle forme di sviluppo, efficienza ambientale della città esistente, incremento della capacità di reagire ai cambiamenti climatici, contenimento del consumo dei suoli.

L'urbanistica torna ad assumere un ruolo centrale, nella politica nazionale così come nel governo dell'economia e della società, a questo deve corrispondere un insieme coordinato di azioni per incrementare le risorse finalizzate al cambiamento delle condizioni urbane, in primo luogo: abitazioni sociali, mobilità, reti tecnologiche difesa del suolo e conservazione del paesaggio.

# ...si discute:

## Rigenerazione, ovvero politiche e pratiche di pianificazione

Silvia Viviani

Propongo uno sguardo diverso ai temi della contemporaneità e un ruolo per l'Istituto Nazionale di Urbanistica, che liberi le energie presenti al suo interno e lo renda autorevole sostegno a efficaci politiche di rinnovo sociale e territoriale del Paese.

A tal fine, promuoviamo tre azioni:

- raccontare e progettare le città e i territori
- ridefinire un linguaggio universale
- semplificare e condividere le regole

Il progetto della città si deve occupare della molteplicità e della diffusione delle funzioni, di reti, accessibilità ai servizi e facilità degli usi, inclusione sociale e riconoscibilità delle forme urbane, conoscenza, componenti che rendano la città solidale e intelligente.

Il problema di come intervenire su questa realtà multiforme va affrontato con gli strumenti di un sano pragmatismo e, soprattutto, con una rinnovata capacità progettuale.

Si può passare, anche, da un approccio lineare, troppo spesso solo incrementale e mai di riordino (si pensi alla proliferazione di leggi e di piani, che dà luogo a una sommatoria e non a un sistema di strumenti), a un'intelligenza multidirezionale, caratteristica dell'epoca nella quale viviamo, che permetta di gestire l'incertezza.

Si tratta, inoltre, di assumere come prerequisiti quelli che continuiamo a definire obiettivi: sostenibilità delle forme di sviluppo, efficienza ambientale della città esistente, incremento della capacità di reagire ai cambiamenti climatici, contenimento del consumo dei suoli.

Assunti tali orizzonti come criteri di progetto e non come finalità generali, il piano riacquista il ruolo di un racconto consapevole e condivisibile delle città nelle quali viviamo, che permette di rappresentare i rapporti tra le popolazioni e gli ambienti fisici (a prevalente connotazione naturalistica o storicamente consolidati in forme insediative urbane), preoccupandosi degli effetti delle scelte di conservazione e trasformazione riferite all'ambiente, al territorio, alla salute umana, all'economia, alla società. Le azioni di prevenzione e di adattamento potranno incidere concretamente sulle scelte insediative, comportando l'obbligo di rispettare prestazioni ambientali degli insediamenti e degli edifici (parametri valutabili e non finalità generaliste), di assoggettare a opere di messa in sicurezza i siti soggetti a rischi sismici, idraulici e idrogeologici, definendone il programma di spesa (un patto sociale per le priorità d'intervento e di costo per la collettività), di evitare localizzazioni che aggravino costi sociali e ambientali, compresi quelli derivanti dall'aumento del traffico veicolare e dei relativi inquinamenti acustici e atmosferici (un progressivo cambiamento degli stili di vita). La sostenibilità ambientale diventa così il mezzo per modificare modelli di sviluppo e coabitazioni diseguali, che incrementano la povertà, la fame, le malattie e l'analfabetismo, che danneggiano gli ecosistemi dai quali dipende il mantenimento della vita

sul pianeta.

La sostenibilità comprende anche la capacità di agire nelle condizioni date, per un processo di miglioramento delle condizioni urbane, che non discende automaticamente da nuovi paradigmi legislativi né si esaurisce in un solo atto (sia esso un piano o un programma più o meno straordinario), ma necessita di partecipazione sociale, volontà politiche, stabilità istituzionale, qualità professionale, componenti ordinarie dei comportamenti di una classe dirigente evoluta e di una cittadinanza matura.

Per questo, il contenimento del consumo di suolo tanto quanto l'equità sociale non sono obiettivi generali ma effetti prospettabili e monitorabili di politiche, piani e progetti consapevoli.

Ciò permette di non accontentarsi di darsi dei compiti generali, come quello di intervenire sulla città esistente, ma di modificare strutturalmente le modalità di intervento sui territori italiani.

La città esistente, sulla quale tutti concordano si debba prioritariamente intervenire, è una risorsa preziosa, non meno del suolo non edificato.

Il consumo di suolo a fini edificatori, privi di utilità collettiva (che non può essere meramente la creazione della città pubblica affidata a operazioni private in mancanza di risorse pubbliche), è stato generato dall'incremento dei valori dei suoli indotto dalla pianificazione, dalla necessità di introitare oneri per il mantenimento della macchina pubblica e dei servizi, dall'esigenza di rispondere a un bisogno abitativo multiforme e variabile (anche nel tempo, per condizioni temporanee e trasversalità dei disagi sociali), dall'accelerazione di una pratica immobilista che ha condotto ad allocare le risorse finanziarie in un settore edilizio progressivamente sganciato dalle reali condizioni urbane. Mutare l'oggetto della programmazione territoriale (la città esistente invece del suolo non edificato) non è sufficiente a garantire che tali aspetti non si ripropongano a minare la virtuosità e l'efficacia dei cambiamenti proposti. Il cambio di destinazione d'uso delle aree edificate, degli edifici e dei complessi dismessi potrebbe sostituire nelle pratiche di pianificazione l'attribuzione di indici edificatori a suoli agricoli, senza con ciò contribuire al miglioramento delle condizioni di vita sociale, alla promozione di nuove economie urbane, alla qualità estetica della città, alla manutenzione e all'incremento degli spazi pubblici. In mancanza di progetto politico, di autorevolezza istituzionale, di primazia della titolarità pubblica nel governo delle trasformazioni urbane e territoriali, di preparazione professionale, di capacità d'impresa e di volontà di investimento (economico e sociale) sulla città, di una specifica fiscalità applicata all'incremento di valore del suolo edificato e alla penalizzazione d'uso dei suoli liberi, la negoziazione si riproporrebbe anche nel progetto della città esistente.

Pertanto, la probabilità di successo nel cambio di paradigma auspicato è

affidata all'assunzione di responsabilità, alla collaborazione fra istituzioni preposte al governo del territorio, ai metodi partecipativi, alla valutazione ambientale, che svela coerenze e verifica alternative, all'utilizzo di sistemi informativi e tecnologie avanzate per l'accessibilità ai servizi e la mobilità, la comprensione, la tracciabilità dei dati e il monitoraggio, a pratiche concorsuali e concorrenziali.

Il recupero e la riqualificazione non possono prescindere da una più generale politica di rigenerazione, ovvero dalle sinergie derivanti da un insieme coordinato di azioni che investano, accanto all'edilizia, alle infrastrutture, all'organizzazione della mobilità e delle reti tecnologiche ed alla dislocazione delle funzioni, anche la bonifica dei suoli e delle acque, la difesa della copertura vegetale, la conservazione dei paesaggi dotati di valori duraturi, la creazione di nuovi paesaggi per incrementare le risorse a disposizione delle generazioni future, le pratiche di informazione e crescita civica, così che si attivi il contributo di una moltitudine di soggetti (economici, culturali, sociali, politici) al successo delle intenzioni di cambiamento delle condizioni urbane.

Per tutto questo, l'INU attiva un racconto delle città reali, sviluppato su due livelli:

- gli scenari dei territori che formeranno le città metropolitane,
- le potenzialità dei territori policentrici, reti di città nelle quali il

“locale” non sia fattore di esclusione e difesa, ma componente di sviluppo.

La conoscenza che ne deriva può essere un supporto utile al riassetto istituzionale, alle politiche di governo nazionale, regionale e comunale, alla definizione di strumenti di intervento, all'allocazione delle risorse pubbliche e private, all'agenda urbana concorrente al corretto utilizzo dei fondi europei.

Inoltre, lanciamo il ritorno a un linguaggio universale per l'urbanistica e l'architettura, che dia luogo a un prontuario di regole valide sull'intero territorio nazionale, così che vi sia certezza di termini e significati, in una cassetta degli attrezzi non negoziabile e mitigando il ricorso alle mediazioni interpretative, ma soprattutto che permetta di ridare centralità al progetto. Si sposteranno così le energie disponibili dagli appiattimenti burocratici a formazione professionale, ricerca disciplinare, avanzamento culturale, rappresentazione delle città e dei territori, qualità dei piani.

In questo quadro, l'INU vede come improcrastinabile un programma (questo sì, straordinario) di semplificazione legislativa, teso alla coerenza delle politiche e dei piani, che non prescinde dalla conoscenza dello stato della pianificazione e dalla consapevolezza delle ricadute della buona urbanistica sulla qualità della vita nelle nostre città.

010

CONTRARIANO

## Matteo va veloce

Federico Oliva

Nei suoi due discorsi (e nelle relative repliche) sui quali ha ottenuto la fiducia dal Parlamento, il *premier* Renzi ha tratteggiato, con la consueta capacità di comunicazione, l'agenda del suo Governo, proponendo un programma del tutto condivisibile, almeno nelle linee generali con cui è stato presentato e, soprattutto, promettendo una velocità di attuazione davvero inusuale per la nostra storia politica. Al punto che, scontate le insopportabili convenienze di parte, non si vede chi non possa essere d'accordo su un programma cos'ampio e convincente. Tutto bene quindi? Non proprio, dato che qualche cosa manca in quel programma e non si tratta di cose secondarie, dato che riguardano alcune tra le risorse più rilevanti di cui l'Italia può disporre: il suo straordinario e articolato sistema urbano che necessita di una pianificazione più attenta ed efficace per estrarne tutta la potenzialità di ricchezza che contiene (un “motore per la crescita”), il suo straordinario paesaggio che impone una capacità di tutela e valorizzazione fino ad oggi poco praticata (un'altra potenziale fonte di ricchezza e occupazione), la tutela e la sicurezza del suo territorio, flagellato da ripetute alluvioni e da un diffuso

dissesto idrogeologico le cui cause sono riferibili sempre e comunque un cattivo governo dello stesso.

Nell'agenda di Governo (infrastrutture) è comunque presente un riferimento, un po' generico, a un piano per il “dissesto idrogeologico”, forse perché negli ultimi anni abbiamo speso 2,6 miliardi di € all'anno solo per riparare i danni provocati dai disastri ambientali, lo stesso importo necessario per attuare il piano quindicennale di messa in sicurezza del Paese predisposto da ISPRA e sostenuto da tutte le associazioni ambientaliste (tra cui l'INU). Oltre a ciò, tuttavia, non vi è altro e, in particolare, di *urbanistica e territorio* non si parla. Se ne parlerà certamente nella riforma del Titolo V, uno dei capisaldi dell'agenda Renzi, a proposito della quale auspichiamo che il *governo del territorio* rimanga “materia concorrente”, che lo Stato faccia finalmente la sua parte e che le Regioni migliorino la loro insoddisfacente attività di legislazione e di gestione.

Augurando ogni successo al giovane *premier* riformatore e innovatore, gli ricordiamo anche che la legge urbanistica oggi in vigore ha più anni del suo papà.

# La BIBLIOTECA TASCABILE DI INU EDIZIONI

Il successo dei Tablet e degli eReader, unito a una maggior disponibilità di titoli, sta finalmente portando alla diffusione dei libri senza carta.

Anche **INU Edizioni**, ti offre la possibilità di acquistare i suoi titoli in formato pdf, a metà del prezzo di copertina, nelle migliori librerie digitali.

Cerca i titoli nel catalogo informatizzato di **INU Edizioni** ed acquista direttamente cliccando su [www.inuedizioni.com](http://www.inuedizioni.com)



**UI 252**

**e+BOOK**  
Dimensione: 3,3 MB  
Prezzo: 5,49 €

**CARTACEO**  
Pagine: 84  
Prezzo: 10,00 €